

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«БРЯНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ФГОУ ВО «Брянский государственный аграрный университет»**

Кафедра безопасности жизнедеятельности и инженерной экологии

**Т.И. Белова, В.И. Растягаев, Г.Д. Захарченко**

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ПОЛИТИКА  
В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

**для выполнения практических и самостоятельных работ**

Направление подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность

Брянская область, 2018

УДК 614.8 (076)

ББК 68.9

Б 43

Белова, Т.И. Государственное управление и политика в сфере безопасности: Методические указания для выполнения практических и самостоятельных работ/ Т.И. Белова, В.И. Растягаев, Г.Д. Захарченко. -Брянск: Изд-во Брянского ГАУ, 2018. - 119 с.

Методические указания предназначены для обучения по дисциплинам «Государственное управление в сфере безопасности» и «Государственная политика в области безопасности» направления подготовки 20.04.01 Технологическая безопасность, для осуществления образовательной деятельности по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Пожарная безопасность».

Рецензент: д.т.н., профессор кафедры

безопасности жизнедеятельности и

инженерной экологии БГАУ

Титенок А.В.

Методические указания рекомендованы к изданию методической комиссией инженерно - технологического института ФГБОУ ВО Брянский ГАУ, протокол №8 от 21 марта 2018 г.

© Белова Т.И., 2018

© Растягаев В.И., 2018

© Захарченко Г.Д., 2018

© ФГОУ ВО Брянский ГАУ, 2018.

## Содержание

Практическая работа 1 .....	
ГЛОБАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ ОТ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	5
Практическая работа 2 .....	
ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ .....	
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ .....	18
Практическая работа 3 .....	
ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВА И НАЦИОНАЛЬНАЯ .....	
БЕЗОПАСНОСТЬ .....	28
Практическая работа 4 .....	
СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ .....	40
Практическая работа 7 .....	
ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....	85
Практическая работа 8 .....	
ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ВВЕДЕНИИ .....	
ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ .....	91
Практическая работа 9 .....	
ЗАДАЧИ, СТРУКТУРА И СОСТАВ ОРГАНОВ .....	
УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ .....	
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МЧС РФ) .....	105
<b>ЛИТЕРАТУРА</b> .....	<b>117</b>

## ВВЕДЕНИЕ

Обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

Особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов. В этих целях реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, в обществе формируется атмосфера неприемлемости данного явления, повышается уровень ответственности за коррупционные преступления, совершенствуется правоприменительная практика в указанной области.

## Практическая работа 1

### ГЛОБАЛЬНЫЕ УГРОЗЫ ОТ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цель работы. Изучение опасностей глобальных угроз от жизнедеятельности.

Содержание работы. Изучить классификацию и основные характеристики глобальных угроз от жизнедеятельности, причину их возникновения а также рассмотреть общие результаты жизнедеятельности

#### 1 Общие сведения

Общеизвестно, что Россия является самым многочисленным государством в Европе. На сегодняшний день население страны составляет около 145 млн человек. Но не стоит забывать, что территория страны превышает 17095 тыс. кв. км. Очевидно, что для эффективного освоения и управления такой огромной территорией этого явно недостаточно. Особенно если учесть, что к 2025 г. население Западной Европы (1109 тыс. кв. км.) составит 189 млн человек, а Китая (9584 тыс. кв. км.) - почти полтора миллиарда!

Научно рассчитывая условия, необходимые для устойчивого и безопасного развития страны в начале XX века, Д.И. Менделеев определил оптимальную численность населения России в 500 млн человек. Нас сегодня в два с лишним раза меньше. В начале XX в. население России равнялось 1/3 жителей Западной Европы. Теперь нас осталось менее 1/10.

Все эти факторы требуют не только сохранения численности населения, но и его роста. Это не просто перспективный социальный план, это - требование демографической безопасности огромной страны, которая рискует остаться без населения. Впрочем, о "заселении" страны особо заботиться не следует, поскольку наш восточный сосед (Китай) с полуторамиллиардным населением не упускает своего шанса, заселяя территории Восточной Сибири

и Забайкалья. "Сегодня сравнительно низкая миграция китайцев в Сибирь ограничивается во многом властями КНР, - считает академик РАН Анатолий Вишневецкий. - А если однажды державная рука немного ослабит узду, если возникнут кризисные явления в экономике? Миллионы китайцев просто пересекут границу, и их, скорее всего, не удастся ни сдержать, ни ассимилировать". По словам Ницше, надежный союз возможен только с дальним соседом.

Сокращение численности населения России необратимо - так считают многие авторы, предлагающие свои прогнозы. Демографическую ситуацию в России многие называют обратным отсчетом. Однако, понимая, что проблема сохранения населения в физическом смысле является (или скоро будет являться) одной из ключевых, не будем драматизировать ситуацию, постараемся разобраться в ней. Демографическая ситуация зависит от двух факторов - численности населения России (граждан России) и уровня внешней миграции.

Внешняя миграция подразделяется на два вида: иммиграцию (от лат. *immigrare* - вселяться) - "въезд граждан одного государства в другое государство на постоянное или временное жительство" и эмиграцию (от лат. *emigrare* - переселяться) - "добровольное или вынужденное переселение из своего отечества в другую страну по экономическим, политическим, религиозным или иным причинам".

Внутренняя миграция, т.е. переселение граждан в пределах территории страны в данном случае не учитывается, поскольку на численности населения не сказывается. Однако именно внутренняя миграция играет решающую роль, когда речь идет о миграционной ситуации не страны в целом, а отдельных регионов.

Итак, что можно сказать о численности населения России - она год от года уменьшается. Россия переживает небывалый по разрушительной силе и далеко идущим последствиям демографический кризис. Смертность значительно превышает рождаемость, а средняя продолжительность жизни российского гражданина (особенно мужчин) беспрецедентно низка для мирного времени.

Президент Всемирного банка Дж. Вульфенсон поставил задачу: удержать население земли к 2025 г. в рамках 8 млрд человек. Какая же квота выделена России? На этот вопрос дают ответ эксперты Римского клуба - 50 млн. "Запад смотрит на Россию как на сырьевую базу для благополучных стран, для поддержания которой достаточно 40-50 млн населения" (Дж. Мейджер, бывший премьер-министр Англии). Для сравнения из речи А. Гитлера: "Эти народы имеют только одно-единственное оправдание для своего существования - это быть полезными для нас в экономическом отношении". Не углубляясь в ведущуюся полемику, посмотрим, какие прогнозы существуют относительно демографической ситуации в России. Новый прогноз численности населения России до 2016 г. подготовил Государственный комитет Российской Федерации по статистике. В статистическом бюллетене, который именуется "Предположительная численность населения Российской Федерации до 2016 г." рассмотрены варианты развития демографической ситуации в России.

"Ожидается, что к началу 2016 г. оно составит от 128,7 до 138,7 млн. человек, по среднему варианту прогноза - 134,8 млн".

Существует реальная возможность со временем столкнуться с проблемой нехватки людей для работы во всех отраслях экономики.

Рассмотрим несколько составляющих демографического кризиса, на наш взгляд, наиболее значительные.

Экономическая составляющая понижения уровня рождаемости. Достаточно частым является упоминание экономических трудностей как основного объективного фактора снижения рождаемости. Почти 40 млн. россиян имеют доход ниже прожиточного минимума.

Другой объективный фактор, который оказывает существенное влияние на уровень рождаемости - жилищная проблема. Как справедливо признают многие авторы, отсутствие бесплатного жилья в современной России, а также отсутствие вариантов долгосрочного кредитования его приобретения или строительства по приемлемым процентным ставкам сыграло свою негативную роль.

Отрицательными (понижающими) факторами можно считать сравнение уровня своего благосостояния с другими в условиях усилившегося расслоения общества на богатых и бедных, осознание окружающей несправедливости, безнаказанного воровства и т.п. Другими словами, заметную роль играет субъективное отношение человека к уровню своего благосостояния. Если человек видит смысл своей жизни не только в потреблении и материальном достатке, то он по-другому оценивает уровень своего благополучия.

Однако экономические проблемы, влекущие за собой объективные трудности, не являются определяющим фактором снижения рождаемости в России, поскольку страны с развитой экономикой и более высоким уровнем жизни также испытывают демографический кризис. Возможно даже решение столь существенной проблемы, как жилищная не повлечет за собой увеличение рождаемости без изменения сознания потенциальных родителей.

Государство предпринимает меры по реализации утвержденной недавно концепции демографического развития.

Несмотря на все попытки государства изменить ситуацию, демографы прогнозируют, что "процесс (уменьшения населения) будет продолжаться и дальше. Но сокращение рождаемости они объясняют не только плохой социально-экономической ситуацией. Если ситуация улучшится, рождаемость, по их мнению, не повысится". Экономическая помощь может облегчить людям реализацию их потребности в детях, но бессильна увеличить эту потребность. Иными словами, по мнению Анатолия Антонова, "если супруги хотят иметь двух детей, то достаточно весомый бонус может убедить их, что мечту пора воплощать в жизнь. Однако никакие льготы и пособия не заставят их захотеть третьего и четвертого ребенка. Для этого нужно изменить принятую в обществе систему норм и ценностей - а это задача совсем другого уровня сложности и уж во всяком случае, прямыми денежными вливаниями она не решается".

Таким образом, экономический фактор не является определяющим для существенного изменения уровня рождаемости.



Идеологическая составляющая понижения уровня рождаемости. Рождение детей - это, прежде всего, самоотречение родителей и огромный труд. При установке на легкую жизнь многодетной семьи не будет. Однако сегодня телевидение (центральное и местное) испытывает засилье пропаганды легкой и красивой жизни, получения материальных благ без приложения особенных усилий (сериалы снимаются только о жизни богатых семей, транслируются телеигры с большими денежными призами и т.д.).

Происходит дискриминация института семьи, пропаганда извращений (гомосексуализм, педофилия и пр.), в том числе посредством рекламы соответствующих заведений, материалов в прессе, вызывающим поведением отдельных "нетрадиционно ориентированных представителей творческих профессий" на сценах и экранах телевизоров.

Кроме этого надо учитывать деятельность специализированных организаций, направленную на ограничение численности населения (в том числе Российская ассоциация планирования семьи (РАПС), и поддержка их государственными структурами. Значимость деятельности данных организаций весьма спорна, есть авторы, которые считают их едва ли не пособниками мирового империализма.

Действительно ли так вредоносна для России деятельность Российской ассоциации планирования семьи, которая переводит половое просвещение в плоскость "здорового образа жизни", причем как в школе, так и вне ее? Попробуем разобраться.

Не секрет, что США играют и "будут впредь играть руководящую роль в мире по предоставлению добровольной помощи в области планирования семьи. В связи с активной политикой снижения рождаемости очень интересно, что, например, в России коэффициент суммарной рождаемости 1,3 ребенка на женщину, в Китае 1,8, а в США 2,0"<sup>15</sup>.

Вопреки всем заверениям, что программы планирования семьи ни в коей мере не занимаются сокращением рождаемости, эксперты оргкомитета Международной Каирской конференции по народонаселению 1994 г. утверждают

прямо противоположное, а именно: программы планирования семьи "дают серьезный эффект в сфере сокращения рождаемости".

Какой вывод можно сделать на основании этих фактов? Видимо, либо государственные подходы к решению демографических проблем в России очень непродуманны, либо определенная часть руководства нашей страны согласна с тем, что рождаемость у нас необходимо снижать.

Физическая составляющая понижения уровня рождаемости. Речь пойдет о репродуктивном здоровье населения России. Начнем с того, что в России произошло значительное увеличение числа абортс даже по сравнению с показателями СССР.

Из 10 беременностей 7 завершаются абортами и только 3 родами. Каждый десятый аборт - у женщин до 19 лет, более 2 тыс. абортов производятся ежегодно у подростков до 14 лет. После абортов более чем 70% женщин страдают воспалительными заболеваниями женских половых органов, часто не могут доносить уже желанную беременность, становятся бесплодными. Так или иначе, от 8 до 12% всех пар сталкиваются с проблемой бесплодия в той или иной форме, она затрагивает 50-80 млн человек во всем мире. У небольшой их доли (менее 5%) первопричины связаны с анатомическими, генетическими или иммунологическими факторами. Большинство случаев бесплодия обусловлено такими факторами, как следствие венерического заболевания или аборта.

Возможные прогнозы рождаемости в меньшей степени, чем прогнозы смертности и миграции связаны с социально-политическими перспективами страны. Начало устойчивого экономического роста не означает возврата к более высоким уровням рождаемости первой половины 80-х гг. Более того, есть все основания предполагать, что изменения в рождаемости носят необратимый характер. В условиях экономической стагнации, государство может пытаться кнутом (запрет абортов и ограничения в торговле контрацептивами) или пряником (льготы и выплаты семьям с детьми) повысить уровень рождаемости. Однако, думается, что решение задачи повышения уровня рождаемо-

сти увеличением пособия на ребенка и другими подобными "любвыми" мерами не приведет к желаемому результату. Фактически будет стимулироваться рождаемость в основном за счет маргинальных групп населения.

Но государство может предложить другие варианты: оказание бесплатных услуг по лечению бесплодия и искусственному оплодотворению (потенциальный контингент - несколько миллионов семей, у которых нет денег на оплату соответствующего лечения и услуг). Поддержка состояния здоровья, полноценного питания беременных женщин - все это позволит получить дополнительное число жизнеспособных и здоровых новорожденных. Сейчас же система наблюдения и оказания помощи беременным женщинам находится в крайнем упадке.

Смертность. Наиболее негативной особенностью современного демографического кризиса России является беспрецедентно высокая смертность населения, особенно в трудоспособном возрасте. При этом смертность мужчин в 4 раза превышает смертность женщин. И на первое место вышла смертность от неестественных причин: несчастных случаев, отравлений, травм, убийств, самоубийств.

Такая ситуация сложилась в России не вчера и не 10 лет назад, снижение продолжительности жизни происходит уже около 50 лет. В коммунистический период государство, по всей видимости, было удивлено такой реакцией населения на научнообоснованное построение самого справедливого в мире общества и решило это очевидное противоречие запретом на публикацию статистических данных о смертности. Публикация обобщенных показателей возобновилась только в период перестройки.

Рост смертности в трудоспособном возрасте и повышенная смертность мужчин ведут к увеличению в населении численности вдов и несовершеннолетних сирот, преобладанию в старших возрастных группах населения одиноких женщин.

К причинам увеличения уровня смертности в России многие относят низкий уровень медицинского обслуживания населения, который некоторые

называют "коллапсом здравоохранения". Однако по некоторым данным, материнская смертность в России уменьшилась. Да и ее влияние на общий уровень смертности ничтожно мало. Несмотря на введение с 1993 г. более строгого (международного) определения живорождения, уменьшилась и продолжает уменьшаться младенческая смертность. Та часть смертности, которая в большей степени зависит от лечения и постороннего вмешательства, не растет - в отличие от смертности взрослых мужчин.

Здоровье. Необходимо также отметить снижение не только количественных, но и качественных показателей населения: во-первых, в стране становится все больше инвалидов, не снижается сердечно-сосудистая сверхзаболеваемость; во-вторых, на страну накатила волна заболеваний социального характера (туберкулез, СПИД, венерические болезни); в-третьих, наряду с алкоголизацией населения, стремительно распространяется наркомания, что имеет своим следствием люмпенизацию значительной части населения, беспризорность и безнадзорность детей; в-четвертых, падение уровня образованности.

Подводя черту под всем вышесказанным, необходимо признать, что российское гражданское общество и государство все больше и больше сталкиваются с серьезной проблемой, которую необходимо решить ради будущих поколений россиян. А решение этой проблемы невозможно без формирования четкой и взвешенной демографической политики, основой которой должно стать позитивное влияние на демографические процессы и эмиграцию, грамотное распределение потоков трудовой миграции.

Национальными интересами на долгосрочную перспективу являются:

укрепление обороны страны, обеспечение незыблемости конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации;

укрепление национального согласия, политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов, совершенствование механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;

повышение качества жизни, укрепление здоровья населения, обеспече-

ние стабильного демографического развития страны;

сохранение и развитие культуры, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

повышение конкурентоспособности национальной экономики;

закрепление за Российской Федерацией статуса одной из лидирующих мировых держав, деятельность которой направлена на поддержание стратегической стабильности и взаимовыгодных партнерских отношений в условиях полицентричного мира.

31. Обеспечение национальных интересов осуществляется посредством реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

оборона страны;

государственная и общественная безопасность;

повышение качества жизни российских граждан;

экономический рост;

наука, технологии и образование;

здравоохранение;

культура;

экология живых систем и рациональное природопользование;

стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство.

Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются:

разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам;

деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструкту-

ры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации;

деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривластной и социальной ситуации в стране, включая инспирирование "цветных революций", разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми;

деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе;

преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности;

коррупция;

стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Главными направлениями обеспечения государственной и общественной безопасности являются усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности, совершенствование правового ре-

гулирования предупреждения преступности (в том числе в информационной сфере), коррупции, терроризма и экстремизма, распространения наркотиков и борьбы с такими явлениями, развитие взаимодействия органов обеспечения государственной безопасности и правопорядка с гражданским обществом, повышение доверия граждан к правоохранительной и судебной системам Российской Федерации, эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан за рубежом, расширение международного сотрудничества в области государственной и общественной безопасности.

Обеспечение государственной и общественной безопасности осуществляется путем повышения эффективности деятельности правоохранительных органов и специальных служб, органов государственного контроля (надзора), совершенствования единой государственной системы профилактики преступности, в первую очередь среди несовершеннолетних, и иных правонарушений (включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики), разработки и использования специальных мер, направленных на снижение уровня криминализации общественных отношений.

46. Особое внимание уделяется искоренению причин и условий, порождающих коррупцию, которая является препятствием устойчивому развитию Российской Федерации и реализации стратегических национальных приоритетов. В этих целях реализуются Национальная стратегия противодействия коррупции и национальные планы противодействия коррупции, в обществе формируется атмосфера неприемлемости данного явления, повышается уровень ответственности за коррупционные преступления, совершенствуется правоприменительная практика в указанной области.

### **Безопасность – конечная цель жизнедеятельности**

Преобразованной жизнедеятельностью среде свойственны свои опасности. Опасности возникают также от собственных действий при защите: например, убегая от преступника и не рассчитав свои силы, человек может получить травму, даже инфаркт. К числу опасностей от собственной жизне-

деятельности относятся и опасности от нерационального повседневного поведения - от вредных привычек и т.п. (рис. 1).

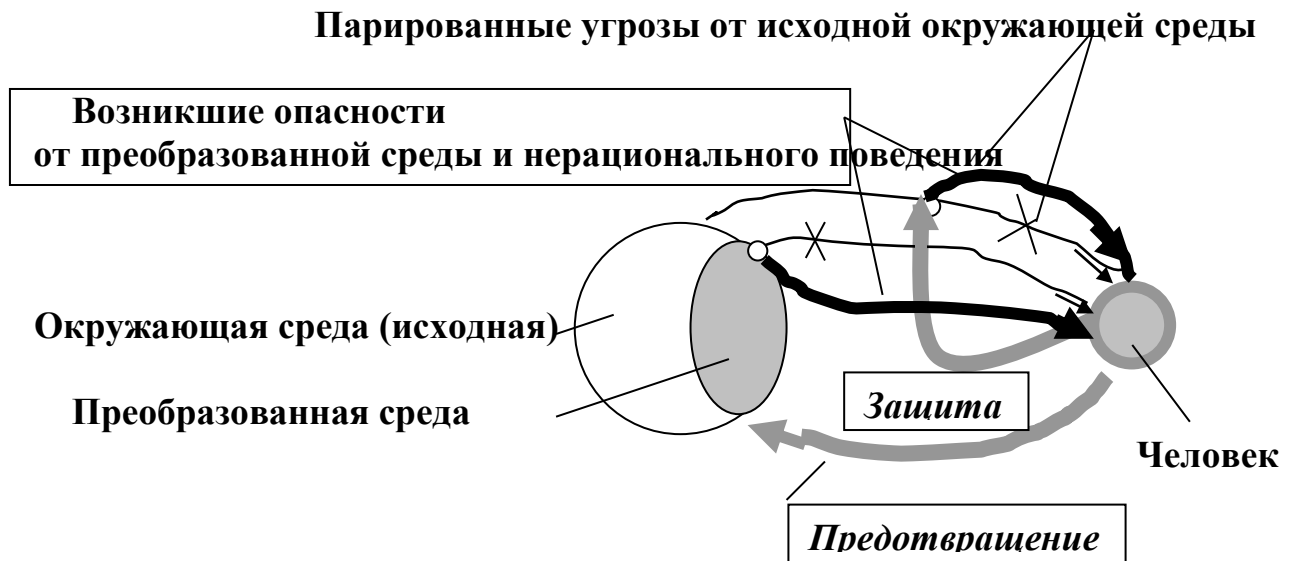


Рисунок 1 - Опасности от жизнедеятельности

Особенности новой эпохи заставляют обратить главное внимание на опасности от преобразованной среды. До наступления новой эпохи, вследствие стихийного использования метода проб и ошибок, всегда получалось так, что они становились меньше первоначальных. Например, искусственное тепло в современном жилище (против опасности замерзания) после пожароопасных открытых костров в пещерах и угарных печек в избах было заключено в водяные батареи отопления. Опасности остались – прорыв тепломагистралей, несвоевременный завоз топлива в котельные – но они не столь неотразимы, как «дедушка Мороз».

Однако преобразование человеком окружающей среды ведётся всё ускоряющимися темпами. Преобразования становятся всё масштабнее, а времени на пробы остаётся всё меньше. Бывает так, что сама природа создаёт трудно оцениваемую опасность – вспомним первый подрыв атомной бомбы. В результате, опасности от преобразованной среды, а фактически от жизнедеятельности, в новой эпохе становятся не только преобладающими, но глобальными (рис.2).



Достигнуты (Медоуз) и превзойдены (Горшков) пределы роста масштабов жизнедеятельности, преобразующей природную среду. Возникшие глобальные экологические проблемы обостряют все остальные проблемы безопасности вследствие их тесной взаимосвязанности (учёные Римского клуба). Вспоминая, что расчёты мировой динамики (Форрестер) предвещают неизбежное уменьшение численности населения Земли, а это интегральный показатель безопасности человека как вида, приходится констатировать, что жизнедеятельность в новую эпоху приводит к уменьшению общего уровня безопасности. Именно эту проблему безопасности жизнедеятельности делает главной проблемой XXI века.

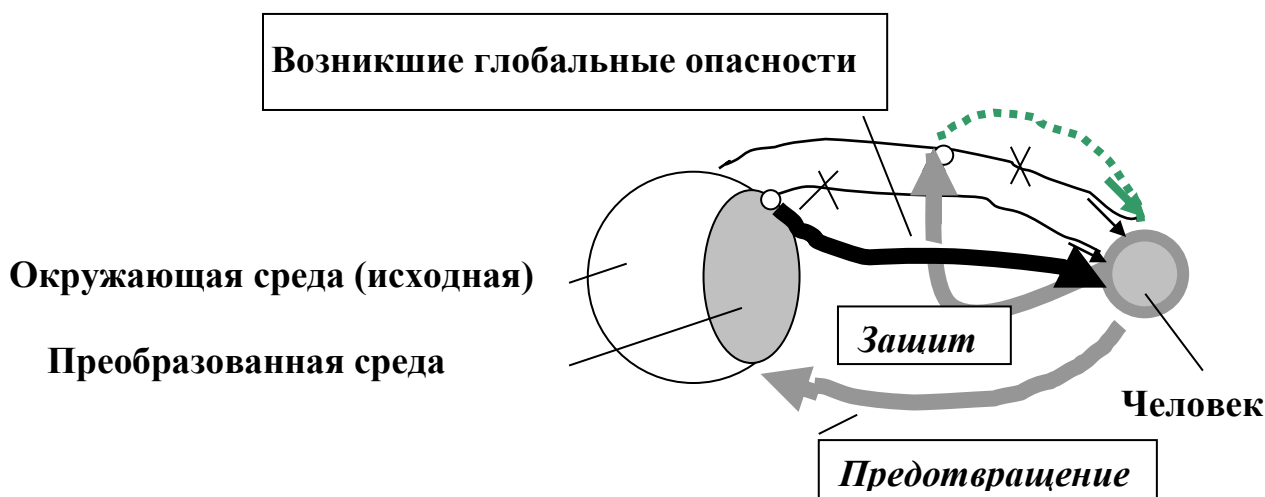


Рисунок 2 - Появление глобальных опасностей от жизнедеятельности

Общие результаты жизнедеятельности привели человечество к глобальному кризису. Для благополучного выхода из кризиса в устойчивое развитие необходимо изменить степень развитости личности и общества в области обеспечения безопасности, для чего дополнить используемые до настоящего времени способы жизнедеятельности в этой области (защита, преобразование окружающей среды) третьим способом – преобразованием собственного сознания. Миропонимание, адекватное новой эпохе ноосферы, должно изменить систему ценностей и целей жизнедеятельности людей, переключить их с

максимального удовлетворения постоянно и неограниченно растущих материальных потребностей на духовное развитие, на информационную сферу жизнедеятельности.

Контрольные вопросы:

1. Причина сложившейся ситуации в Российской Федерации в направлении жизнедеятельности?
2. Что является конечной целью жизнедеятельности?
3. Глобальные угрозы от жизнедеятельности это-
4. Какие опасности можно отнести к числу опасностей собственной жизнедеятельности?
5. Какие опасности появляются от преобразования среды человеком?
6. Что стало общим результатом жизнедеятельности человека?

## Практическая работа 2

### ПРОБЛЕМА ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цель работы. Изучение проблем обеспечения безопасности жизнедеятельности .

Содержание работы. Изучить классификацию и основные проблемы обеспечения безопасности жизнедеятельности, понятие общей защищенности его составляющие, а также изучить системы для исследования проблем безопасности.

#### 1 Общие сведения

Появление глобальных угроз от жизнедеятельности принципиально изменило постановку проблем безопасности.

До наступления новой эпохи проблемы безопасности и способы их решения были таковы, что их можно условно разделить на две категории. Средний уровень безопасности народа страны обеспечивался общим уровнем развития, а также военными и административными средствами государства. Индивидуальный уровень безопасности зависел от личного поведения в повседневной жизни. Для индивида безопасность общества (олицетворяемого государством; сегодня эту безопасность называют национальной) становилась важнее личной безопасности только в кратковременные периоды чрезвычайных ситуаций (как их называют сегодня) - в войнах за выживание. Правда, как уже упоминалось, цена способности членов общества к самопожертвованию была высока и обозначалась немедленно: выживали лишь сообщества, индивиды которых проявляли эту способность к самопожертвованию в критических условиях войн. Иначе сообщество, а вместе с ним и большинство его членов, гибли.

В новой эпохе на планете всё изменилось. Современная жизнедеятельность людей во всех своих проявлениях - социальном, политическом, техническом, экономическом, военном - не гарантирует выживание человека как биологического вида. Комплекс проблем безопасности расширился, стал более взаимосвязанным и приобрел качественно новый характер из-за возникновения новой и непрекращающейся угрозы существованию всего человечества от собственной жизнедеятельности. Фактически, угроза чрезвычайной ситуации в глобальном масштабе стала постоянной. Поэтому впредь действия каждой личности и жизнедеятельность сообществ людей любых уровней должны постоянно удовлетворять требованиям глобальной безопасности.

Главная черта новой эпохи состоит в том, что безопасность личности и общества теперь не может быть обеспечена без постоянно поддерживаемой глобальной безопасности.

Такой же постоянно действующей - вместо периодических войн - стала конкуренция между народами за использование ресурсов для жизнедеятельности. Ведь, если вслед за Вернадским считать, что человечество, взятое в

целом, ищет способы преодолеть современный кризис, то очевидно, что неизбежные ограничения на масштабы и формы жизнедеятельности, на ресурсы и условия существования распределятся неравномерно не только между отдельными людьми, но и между народами. Кроме проблем глобальной безопасности перед каждым народом и его государством встают свои проблемы - как выжить, как обеспечить себе в новой эпохе достойное место в мире?

Проблемы безопасности общества – и национальные и глобальные - касаются каждого человека. Проиллюстрируем это такими выкладками. На основании теории вероятности можно записать, что общая защищённость (вероятность выживания в ближайшие десятилетия новой эпохи) конкретной личности  $Z_{\text{общ}}$  определяется произведением

$$Z_{\text{общ}} = Z_{\text{инд}} \times Z_{\text{нац}} \times Z_{\text{глоб}},$$

где  $Z_{\text{инд}}$  – индивидуальная защищённость (вероятность выживания), как результат «безопасного» поведения личности,

$Z_{\text{нац}}$  – защищённость народа, нации в новой эпохе,

$Z_{\text{глоб}}$  – защищённость человечества в целом, поставленная под вопрос возникновением глобальных угроз.

Предположим, что какая-либо личность сможет безопасным поведением и индивидуальными мерами обеспечить себе индивидуальную защищённость  $Z_{\text{инд}}$  с вероятностью 1,00 (здоровый образ жизни, экологически чистое питание, коттедж за городом в экологически чистой местности, солидная личная охрана и т.п.). При уровне национальной безопасности  $Z_{\text{нац}} = 0,5$  (по не самым худшим статистическим прогнозам к 2050 г. население России составит примерно 80 млн. человек, т.е. около половины сегодняшней численности; кстати, по мнению бывшей премьер-министра Великобритании М.Тэтчер, в условиях интегрированной мировой экономики для России вполне достаточно и 15 млн. населения, что вообще соответствует величине  $Z_{\text{нац}} = 0,1$ ) и при глобальной защищённости от катастрофы  $Z_{\text{глоб}} = 0,5$  (называемая многими учёными величина) общая защищённость данной личности  $Z_{\text{общ}}$  составит по теории вероятности

$$Z_{\text{общ}} = Z_{\text{инд}} \times Z_{\text{нац}} \times Z_{\text{глоб}} = 1,00 \times 0,5 \times 0,5 = \underline{0,25} !$$

Это означает, что не спасёт нашу личность её индивидуальная защищённость ни от глобальной (типа ядерной войны), ни от национальной (типа Чернобыля) катастрофы, если их не предотвратить. Защитились, к примеру, от российских бед индивидуально наши соотечественники, переехав на работу в США. Но оказались в протараненных террористами домах-башнях 11 сентября 2001 года, и.... Сказалась невысокая общая защищённость. Вот почему каждый человек лично заинтересован как в глобальной, так и в национальной безопасности.

При решении проблем безопасности в новой эпохе необходимо учитывать последствия преобразования человеком окружающей природной среды - появление угроз от созданных им элементов «техносферы». Но и то, что прогресс цивилизации сформировал современные направления развития социальной системы мира: Постоянный рост демократизации общества на всех уровнях с закреплением прав и свобод личности; в демократическом обществе главными интересами являются интересы его большинства. Стремительная информатизация общества с небывалым увеличением скорости и масштабов обмена информацией.

Экономическая интеграция стран мира, ведущая к возрастанию роли транснациональных корпораций и к приоритету производительности общественного труда в исторической конкуренции народов и государств.

Взаимопроникновение культур вследствие информатизации, возникновение унифицированной культуры вследствие экономической интеграции. Результаты жизнедеятельности по изменению социальных условий тоже привели к изменению состава угроз личности и обществу, к изменению форм естественной конкуренции между сообществами. Постоянная конкуренция между народами и государствами ведётся в новой эпохе информационными, экономическими, политическими, в последнее время и террористическими средствами. Военное применение вооружённых сил осталось лишь как за-

вершающее, по-прежнему кратковременное средство подавления особо стойких соперников.

До наступления новой эпохи проблемы безопасности рассматривались в рамках социальных и техногенных вопросов. Вся природа считалась окружающей средой, независимой от деятельности сообществ и процессов в изучаемых системах.

Сегодня та часть природы, которая изменяется процессом жизнедеятельности сообществ и определяет условия жизни (а это биосфера и её экологические ареалы), во многих задачах безопасности уже не может считаться независимой окружающей средой, а должна быть включена в анализируемую систему как компонент. Это не означает, что при решении любых задач безопасности нужно учитывать природные компоненты. Например, решая задачи обеспечения безопасности фирмы (профессионального коллектива) от конкурентов и преступников, можно о взаимодействии с окружающей природной средой не беспокоиться, но нужно учитывать, скажем, появление зимой снежных валов вблизи защитной ограды фирмы. В то же время, решая задачи производства, нельзя исключать вопросы экологии – вроде сбросов вредных отходов в соседнюю речку.

При разработке модели анализируемой системы безопасности необходимо учитывать все компоненты, изменяющиеся в исследуемом процессе.

Системы для исследования проблем безопасности характеризуются следующими общими особенностями:

- компонентами, изменяющимися в исследуемом процессе и влияющих на него, много;
- объектами и субъектами безопасности являются личность и сообщества различных уровней;
- окружающую среду с постоянными угрозами представляют не изменяющиеся при исследуемом процессе природные, техногенные, социальные составляющие;
- мерами безопасности могут служить действия субъектов в сложивших-

ся опасных и чрезвычайных ситуациях (защита), принципы и характер повседневной жизнедеятельности субъектов (предотвращение).

Для анализа безопасности объектов разного уровня целесообразно использовать разные системы, однако, что исключительно важно, в условиях новой эпохи проблемы безопасности всех уровней неразрывно взаимосвязаны. На схеме (рис.1) отражены наиболее актуальные уровни проблем безопасности. Представлена многоуровневая структура систем с рассматриваемыми «взаимовложенными» объектами безопасности.

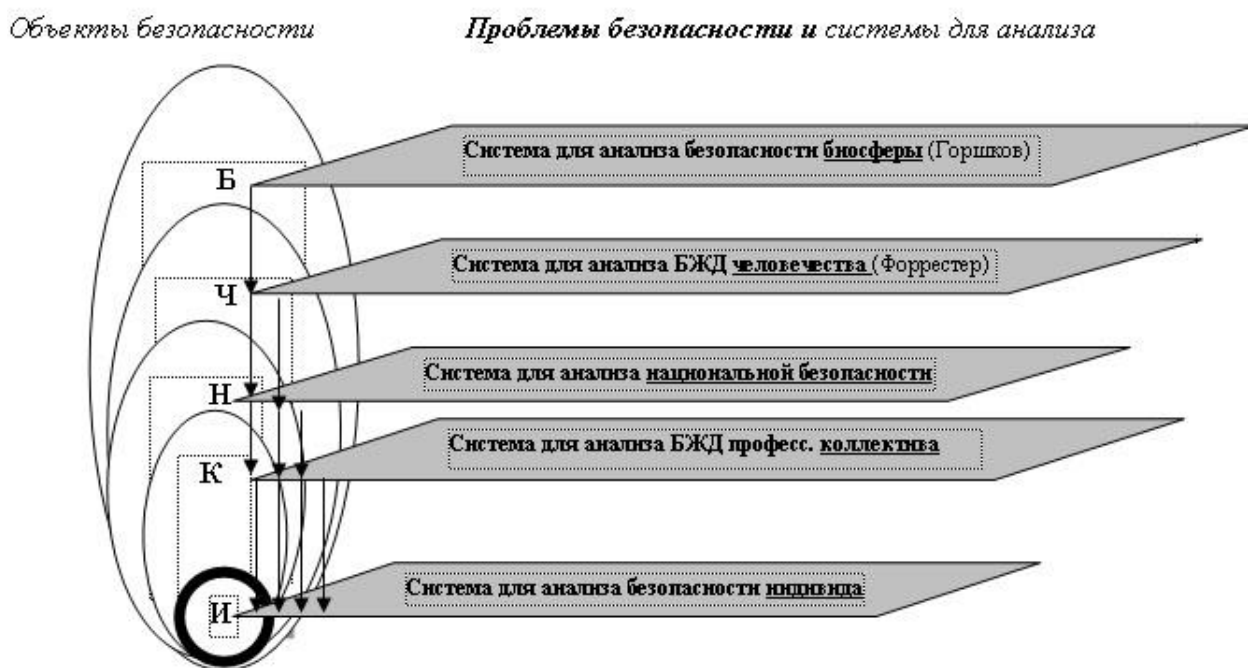


Рис. Структура комплекса систем для анализа безопасности

Рисунок 1 – Структура комплекса систем для анализа безопасности

Примечательно, что если анализ проблем верхних уровней структуры может проводиться без учёта процессов в нижних уровнях (судьба одного человека не влияет на судьбу народа или человечества), то обратная картина сегодня недопустима. При анализе проблемы безопасности индивида нельзя игнорировать проблемы национальной и глобальной безопасности и т.п.; система, выбранная для анализа, должна в той или иной мере включать в себя взаимосвязи с верхними уровнями общей структуры.

Задачи безопасности встают ежедневно перед каждым человеком, каж-

дый человек, становясь работником, должен знать и рассчитывать возможные последствия своих действий, преобразующих среду, чётко представляя себе все процессы в системах с сообществами всех уровней. Вступая в созидательную (или разрушительную?) жизнедеятельность, надо научиться рассматривать себя как субъекта безопасности. Знания каждого человека, необходимые в настоящее время для обеспечения безопасности, должны базироваться на чётких представлениях о процессах, протекающих в сложных системах, включающих большое число природных, социальных, техногенных компонентов, и на осознании своей личной ответственности за результаты своей жизнедеятельности.

Разные модели первой системы (объекты безопасности – Индивид, Семья, Группа) в неявном виде присутствуют при изучении безопасности поведения личности и группы в разделах общеобразовательного школьного курса «Основы безопасности жизнедеятельности» (ОБЖ).

Модели систем с центральным объектом безопасности Профессиональный коллектив используются при решении задач безопасности профессиональной деятельности. Они изучаются в профессиональных учебных заведениях в разделах дисциплины курсах «Безопасность жизнедеятельности» (БЖД).

Проблемы безопасности объектов следующих уровней отдельными людьми и коллективами непосредственно не решаются, однако, при решении всех задач низших уровней (личных, групповых, профессиональных) их необходимо знать и руководствоваться в своей повседневной жизнедеятельности выработанными обществом мерами безопасности. Важно, чтобы знанием проблем и необходимых мер безопасности общества в новой эпохе руководствовался каждый гражданин в его общественной жизни, хотя бы во время голосования при выборах политиков - лидеров общества.

Модели систем с объектом безопасности Государство (Нация) в окружающей природной, социальной и техногенной среде явно или неявно используются государственными ведомствами и общественными организация-



ми при решении проблем национальной безопасности. Наряду с государством в таких моделях в настоящее время не могут не присутствовать в качестве объектов безопасности личность и общество (включая мировое сообщество). Подобная модель будет рассмотрена в следующей теме данного курса.

Модели систем с объектами безопасности Человечество, Биосфера разрабатываются и применяются учёными и международными организациями при анализе глобальных проблем и выработке международных мер безопасности. Такая система использовалась Д. Форрестером при анализе мировой динамики (МД).

Напомним, что Форрестер рассматривал процессы в ограниченной замкнутой системе без связей с окружающей средой. Несмотря на очевидную ограниченность постановки задачи, им были получены выводы, привлёкшие к проблеме безопасности развития цивилизации внимание всей мировой общественности.

Намного сложнее модель системы Биосфера в исследованиях Горшкова (хотя в явном виде автором она не представлена). В самом первом приближении она изображена на схеме (рис.2). В отличие от предыдущего примера, с помощью этой модели изучаются не только антропогенные процессы внутри системы, но и поведение всей системы в целом.

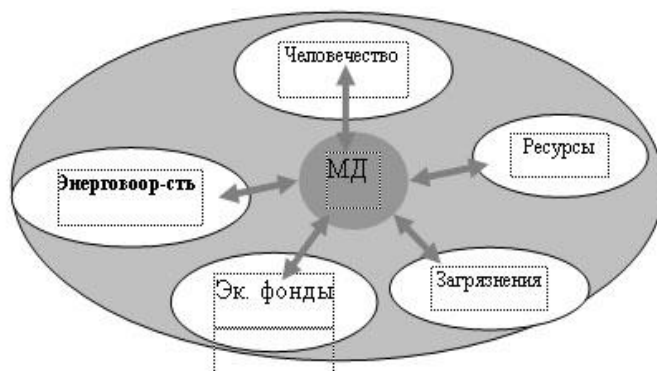
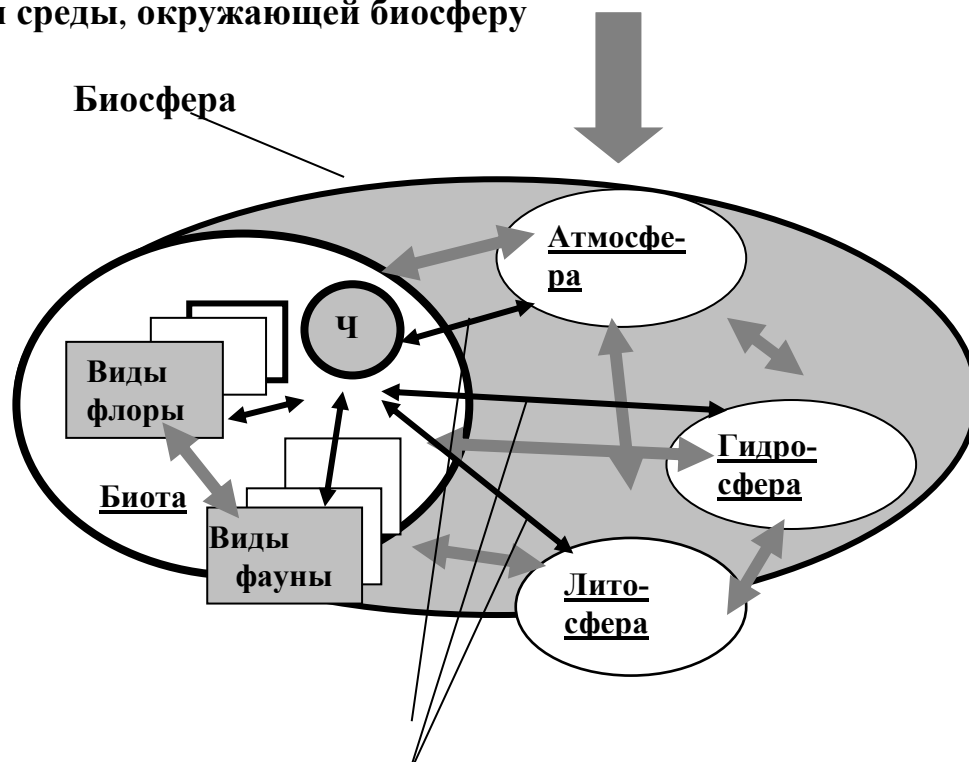


Рисунок 2 - Модель «мировая динамика» (Д.Форрестер)

В составе этой системы все компоненты поверхности нашей планеты: атмосфера, гидросфера, литосфера и живое вещество – биота (виды флоры, виды фауны и отдельно человек, преобразующий остальные компоненты си-

стемы в своих интересах). Анализ функционирования и устойчивости этой

### Воздействия среды, окружающей биосферу



### Воздействия человека, преобразующего биосферу

Рисунок 3 - Модель биосферы (В.Г.Горшков)

системы позволил научно обосновать взгляды на весь комплекс экологических проблем, входящих определяющим звеном сущности новой эпохи развития человечества. Проблемы безопасности характерны тем, что и объектом и субъектом безопасности, если говорить вообще, является человек. При конкретном же анализе оказывается: при том, что в основе и объектов и субъектов находится личность человека, безопасность объектов различного уровня обеспечивается, в основном, субъектами различного рода, поскольку возможности различных субъектов разные.

Решение задач безопасности низших уровней носит характер конкретных действий индивида и группы, вызванных необходимостью защиты в сложившейся опасной ситуации. Решение проблем национального и глобального уровней включает в себя организованные защитные мероприятия в

масштабах данного сообщества (позволяющие индивидам реализовать достигнутый этим сообществом уровень безопасности) и меры предотвращения опасных и чрезвычайных ситуаций (для повышения достигнутого сообществом уровня безопасности). Предотвращение осуществляется с помощью преобразования окружающей среды и «управления» жизнедеятельностью общества, преобразующей окружающую среду и сознание индивидов. Особого внимания в новой эпохе требует преобразование сознания личности и общества в области обеспечения своей безопасности.

Контрольные вопросы:

1. Формула общей защищенности определяется произведением...
2. Общей защищенностью является....
3. Какими особенностями характеризуются системы для исследования проблем безопасности?
4. Модель системы Биосфера в исследованиях В.Г. Горшкова?
5. Системы, входящие в многоуровневую структуру для анализа безопасности?

## Практическая работа 3

### ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВА И НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Цель работы. Изучение основных характеристик жизнедеятельности общества и национальной безопасности.

Содержание работы. Изучить основные характеристики жизнедеятельности общества; национальной безопасности; рассмотреть формирование национальных интересов, а также связь между интересами личности, общества и государства.

#### 1 Общие сведения

Объединение людей в процессе жизнедеятельности, повышая уровень безопасности каждого участника этого объединения, удовлетворяет его коренную индивидуальную потребность, его личный интерес. При этом возникают общие интересы участников в безопасности образованного сообщества, которые можно охарактеризовать как интересы общества.

Исторически наиболее устойчивой формой организации сообщества стало государство, а организованные государством сообщества принято называть народами или нациями (входящие в состав нации меньшие сообщества называют национальностями; современные политологи утверждают, что истории неизвестно ни одной мононациональной нации – все они многонациональные). Организационная структура – государство – включает в себя народ и государственную систему управления, занимающие определённую территорию. Проблемы безопасности этой организационной структуры составляют интересы государства.

Все названные интересы тесно связаны между собой, поскольку имеют в своей основе интересы человека как биосоциального существа, но, тем не менее, различаются.

Согласно Концепции национальной безопасности России: интересы личности состоят в личной безопасности, в качестве и уровне жизни, в возможности физического, духовного и интеллектуального развития.

Это, как легко увидеть, другая формулировка упоминавшихся показателей качества жизни человека по определению экспертов ООН.

Интересы общества состоят в упрочении демократии, в создании правового, социального государства, в достижении и поддержании общественного согласия.

Интересы государства состоят в незыблемости суверенитета и территориальной целостности, в политической, экономической и социальной стабильности, в обеспечении законности, в развитии равноправного и взаимовыгодного международного сотрудничества.

Носители перечисленных интересов, согласно теории безопасности, являются взаимовложенными объектами безопасности. Их совместную безопасность называют национальной безопасностью. В Законе РФ «О безопасности» записано: «Безопасность (национальная)» – состояние защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз».

Разница интересов объектов безопасности, являющаяся естественным фактором, создаёт основу для столь же естественных конфликтов. Этот фактор постоянно присутствует в истории каждой нации и создаёт внутренние угрозы её безопасности. Нация жизнеспособна, если она находит баланс на основе компромисса конфликтующих интересов, по-разному достигаемый в разных исторических условиях, но обязательно формирующий общие национальные интересы (см. рис.).

Способность нации к такому компромиссу выше была названа духовным здоровьем общества и его членов. Нация, потерявшая духовное здоровье, нежизнеспособна и обречена на уход с исторической арены, что будет показано в следующем параграфе кратким обзором фундаментальных трудов историков и философов.

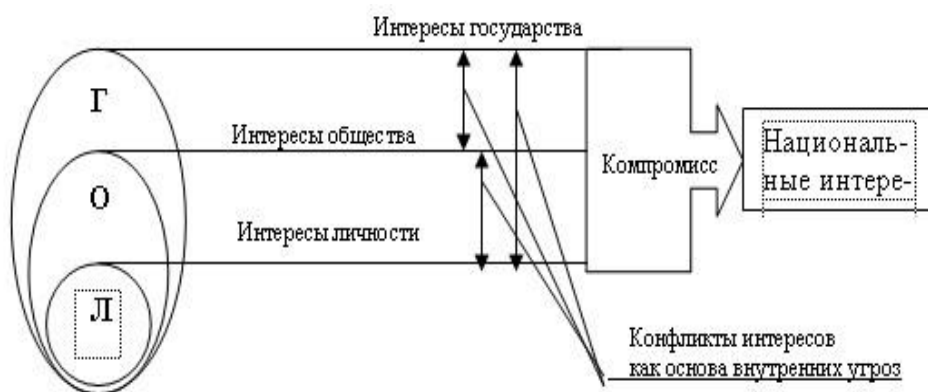


Рис. Формирование национальных интересов

## Рисунок 1 – Формирование национальных интересов

Национальные интересы – это совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства.

В демократическом обществе, провозглашённом в России её Конституцией баланс национальных интересов, строится на основе приоритета интересов большинства граждан государства.

Существом проблемы национальной безопасности России является защита интересов большинства её граждан.

Первая тема настоящего курса была посвящена появлению в новой эпохе глобальных угроз человечеству в целом от его жизнедеятельности. Эти же угрозы следует отнести и к числу внешних угроз национальной безопасности. Они дополняют и придают новые особенности всегда существовавшим внешним угрозам людям от опасных и разрушительных проявлений сил природы и от проявления агрессии и насилия со стороны соседей.

С естественными и неизбежными угрозами от природы всё ясно. А неизбежность и особенности проявления агрессии и насилия со стороны соседей требуют пояснений. Эти проявления являются следствием так же естественных конфликтов между сообществами, их постоянной исторической борьбы за ресурсы самого различного рода. Конфликт интересов между людьми (и сообществами), как отметил З.Фрейд, в принципе решается только посредством насилия. Насилие сильнейших в процессе развития человечества меня-

ет свои формы, переходя от дикого истребления конкурентов к покорению теми или иными методами и использованию не только богатств, но и трудового потенциала побеждённых в своих интересах. Развитие цивилизации выработало сопротивление такому положению в форме права (в данном случае международного), когда большую силу одного компенсируют объединением слабейших и выработкой законов сотрудничества. Но и в случае господства законов, это господство поддерживается опять-таки насилием объединения (в разных формах) по отношению к сильнейшему, противопоставляющему себя остальным. Таким образом, неизбежность применения насилия между народами влечёт за собой постоянную внешнюю угрозу национальным интересам и национальной безопасности.

Внутренние и внешние угрозы национальным интересам должны парироваться субъектами национальной безопасности. Проблема национальной безопасности заключается в обеспечении наличия и эффективной деятельности субъектов с учётом особенностей объектов безопасности и угроз. Анализ этих особенностей позволяет понять задачи и состав субъектов национальной безопасности, а также определить место и степень участия каждого гражданина, как субъекта, в обеспечении безопасности жизнедеятельности на национальном уровне, напрямую влияющей на уровень его личной безопасности. Условия новой эпохи понуждают обращать особое внимание на обратные связи, на обеспечение безопасности от самой деятельности субъектов.

### **Формирование национальных интересов**

Анализ законов жизнедеятельности на национальном уровне и судеб народов лежит в основе ряда фундаментальных научных теорий, в основных своих чертах перекликающихся друг с другом. Эти теории позволяют выявить существо угроз от исторического взаимодействия народов и принципиальные условия национальной безопасности.

Н.Я. Данилевский, известный русский деятель и мыслитель (конец XIX

века), впервые отверг господствовавшую до того времени мысль, что история есть единая нить в развитии человечества, прогресс некоей общей цивилизации. Он построил теорию культурно-исторических типов, отметив, что эти типы (народы), как и люди, рождаются, мужают, стареют и умирают. По мнению Данилевского, культурно-исторический тип характеризуется отдельным языком или группой языков, довольно близких друг другу. Необходимым условием возникновения локальной цивилизации, свойственной самобытному культурно-историческому типу, является образование самостоятельного государства. Начала цивилизации одного культурно-исторического типа не передаются народам другого типа – каждый тип вырабатывает их для себя, при большем или меньшем влиянии чуждых, ему предшествовавших или современных цивилизаций. Цивилизация, свойственная каждому культурно-историческому типу, только тогда достигает полноты, разнообразия и богатства, когда разнообразны этнографические элементы, его составляющие, - когда они, не будучи поглощены одним политическим целым, пользуясь независимостью, составляют федерацию, или политическую систему государств. Культурно-исторический тип есть понятие, подчинённое в отношении к человечеству, и, следовательно, должен подчинять свои интересы и стремления общим интересам человечества.

Обратив особое внимание на постоянные попытки насильственного перевёртывания русской жизни на иностранный лад, «европейничанья», Данилевский предупреждал, что это представляет собой «коренной вопрос, от решения которого зависит вся судьба России». Русский народ имеет самобытный характер и свою судьбу. Русско-славянский культурно-исторический тип в будущем «в первый раз представит синтез всех сторон культурной деятельности, которые разрабатывались его предшественниками на историческом поприще в отдельности или в весьма неполном соединении».

Англичанин А. Тойнби (первая половина XX века), также исследовавший вопросы возникновения, развития и исчезновения больших и устойчивых сообществ, называл эти сообщества цивилизациями. «Бог не создал мир неиз-



менным и не сделал существование неподвижным», – считает Тойнби. Развитие человечества после периода варварства, историю, Тойнби рассматривает как историю цивилизаций, а не государств и наций, полагая последних частными проявлениями жизни цивилизаций. Цивилизации – по Тойнби - есть «определённые типы человеческих сообществ, вызывающие определённые ассоциации в области религии, архитектуры, живописи, нравов, обычаев – словом, в области культуры».

Тойнби перечисляет большое количество цивилизаций в истории человечества, из которых к современным относит:

- Западную (на основе католического христианства),
- Русскую (на основе православного христианства),
- Арабскую (на основе мусульманства),
- Иранскую (на основе мусульманства),
- Индийскую (на основе индуизма),
- Китайскую (на основе конфуцианства),
- Японскую (на основе ветви конфуцианства).

Тойнби отмечает, что цивилизации развиваются, сталкиваясь между собой, а затем постепенно исчезают со сцены. Цивилизацию, находящуюся в процессе роста, можно определить как цивилизацию, у которой культурные компоненты гармонически сочетаются в единое целое. Распадающуюся цивилизацию можно по этому же принципу определить как цивилизацию, элементы культуры которой рассогласованы. Расщепление культуры подхватывается экспансией соседей, одна культура вторгается в другую. При этом экономический элемент воспринимается гибнущей культурой с наибольшей готовностью, за ним следует политика, а на последнем месте оказывается культурный элемент. Разложение интегральной культуры кончается социальной катастрофой.

По мнению Тойнби, «война, торговля, информационное воздействие – вот главные каналы отношений между цивилизацией и её внешними противниками. Опыт нескольких тысяч лет со времени появления первых цивилиза-

ций даёт множество примеров столкновения цивилизаций. Впечатляет экспансия и мощь распространения Греко-римской цивилизации, распространившейся на большей части Старого Света вплоть до Индии, Британии и даже Китая и Скандинавии. Она в течение нескольких веков успешно вела борьбу, отражала контрудары оружия, но потерпела поражение от духовного контрнаступления новых религий, в особенности христианства. Этому натиску сдались не крепости, а сердца и души людей, а падение вслед за этим городов и укреплений, а затем и самой империи было делом времени. С империей рухнула и цивилизация».

Столкновения между цивилизациями – наиболее вероятный путь, по которому может в будущем пойти человечество. Знаменательны следующие замечания англичанина Тойнби: «Совершенно очевиден экспансионистский характер Западной цивилизации. Всеми доступными ей средствами на протяжении многих столетий она стремилась поглотить иные культуры и цивилизации, в результате ей практически удалось пока захватить весь мир. Запад, скажут все русские и мусульмане, индусы и китайцы, и все остальные – это архиагрессор современной эпохи, и у каждого найдётся свой пример западной агрессии».

Ещё в 1947 году Тойнби писал: «Достигшие огромной материальной мощи Соединённые Штаты будут претендовать на роль не только политического, но и цивилизационного гегемона в мире. Теперь уже Запад приходится считать не европейской цивилизацией, но цивилизацией евро-американской, в которой США доминируют во многих областях».

Наряду с угрозами от столкновения локальных цивилизаций, Тойнби уже в 50-х годах XX века видит опасность для современной общечеловеческой цивилизации в её мощных средствах массовой информации, политического, идеологического и психического воздействия на индивида и массы. Процесс «программирования» приобрёл размеры, угрожающие самой цивилизации. «Запрограммированный» человек утрачивает существенные характеристики своей природы – способность свободно мыслить, свободно действо-

вать, творить самого себя, свою жизнь и историю. Тем не менее, в разум человека он верит, а, следовательно, верит и в то, что история не прервётся трагически, что она имеет истинно человеческое будущее.

Л.Н. Гумилёв (середина XX века), углубляя понятия культурно-исторический тип, цивилизация, народ, ввёл понятие этнос. Им он подчеркнул то обстоятельство, что возникновение, развитие и исчезновение больших и устойчивых сообществ (этногенез) является результатом не только общего языка, не только даже развития социальных отношений между людьми, но ещё и результатом взаимодействия людей с окружающей средой, с ландшафтом и климатическими особенностями территории обитания.

По Гумилёву, природные объединения людей обладают общими стереотипами поведения, сформированными общими географическими и климатическими условиями существования, общими предками, общей историей, общей культурой, общей судьбой. Очень велико влияние на стереотипы поведения этноса географических и климатических условий, что легко понять, сопоставив эти условия в странах с мягким, благодатным климатом (где температура воздуха практически не опускается ниже 0 градусов) и удобным для взаимосвязей положением (у незамерзающего моря, например) - в Западной Европе, США, Японии - с условиями в «резко континентальных» регионах России. Ясно, что образ жизни, обычаи и традиции, национальная культура и особенности психологии представителей этносов этих стран не могут быть одинаковыми. Гумилёв приводит примеры этносов: немцы, французы, англичане, шведы, белорусы, великороссы...

Каждый этнос в процессе своей жизнедеятельности, взаимодействуя как система с окружающей средой, постоянно ведет борьбу против многочисленных опасностей со стороны природы и соседей. Структура этноса, как и любой системы, всегда сложна. Он состоит из этнических групп (великороссы: московиты, жители центральной Руси, поморы, казаки, чалдоны и т.д.), различия между которыми позволяют путем отбора поддерживать конкурентоспособность этноса среди соседей. С другой стороны, в целях расширения

масштабов жизнедеятельности и обеспечения безопасности этнос так или иначе сам входит в состав более крупных сообществ, называемых суперэтнами. Суперэтнос тоже может быть назван народом, особенно если он объединен одним государством. Примеры суперэтносов, по Гумилёву: российский, западноевропейский, мусульманский, китайский.

Причина возникновения этносов Гумилёву неясна, он называет эту непонятную причину возникновением в сознании объединяющихся людей т.н. пассионарности, возможно, космического происхождения (в результате облучения космическими лучами). Носителями пассионарности являются пассионарии – люди, готовые на самопожертвование ради некоей идеи и «не могущие заставить себя рассчитывать последствия своих поступков».

Этносы находятся в постоянных столкновениях и развитии, однако их развитие не беспредельно. Аналогично любому живому субъекту, оно имеет «начало, конец ... и вновь начало», но - начало уже другого сообщества, другого этноса, другого государства, другого компонента в составе «вечного» человечества. Это позволяет человечеству иметь необходимое для жизнестойкости разнообразие этносов (изменчивость, отбор - основы устойчивости эволюции).

О.Шпенглер (первая половина XX века) обратил внимание на то, что западная цивилизация, доминирующая в индустриальной эпохе и основанная на рыночных отношениях, близится к своему закату. Исчерпали свои возможности тенденции безудержного роста преобразований окружающей природной среды, господства в обществе материальных, а не духовных ценностей – всего того, что лежит в основе западной цивилизации. Свою книгу он назвал «Закат Европы».

Учёные Римского клуба (например, А.Кинг, Б. Шнайдер – «Первая глобальная революция», конец XX века), фактически продолжая идеи Шпенглера, отмечали в своих докладах, что устойчивое общество никогда не возникнет в рамках мировой экономики, которая опирается только на действие рыночных сил. Это должно быть общество заботы о сохранении природы и её

восстановлении. В равной мере это должно быть общество социальной справедливости, поскольку большие различия в уровне благосостояния и привилегиях могут привести к возникновению губительных разногласий между людьми. Все черты будущего, перечисленные в докладах Римскому клубу, противоречат мировоззренческим взглядам и принципам жизнедеятельности западной цивилизации.

Подводя итоги проведенного обзора, можно сказать, что сегодня стоит и решается вопрос, в полной мере судьбоносный для народов: какие из цивилизаций окажутся наиболее жизнеспособными в эпоху устойчивого развития, а, кроме того, и при переходе к ней?

Интересы личности, общества, государства и их взаимодействие

Исходя из системности понятия "безопасность", можно выделить основные структурные элемент этой системы: человек (личность), семья (социальная группа), общество (нация) в целом, государство, (группы государств, мировое сообщество), природа — и ввести соответствующую терминологию): безопасность личная, групповая, государственная, национальная (для страны), коллективная (для группы стран), всеобщая коллективная (для планеты).

Нельзя не заметить, что человек (личность), будучи сам объектом безопасности, присутствует во всех других системах безопасности, играя базовую системообразующую роль. Отсюда обеспечение личной безопасности становится условием обеспечения всех других ее форм и уровней, но положение личной в свою очередь определяется состоянием общества, государства, природы. Личность находится в фокусе практически всех опасностей, так как от любых деструктивных социально-политических, экономических, этнических и технических событий страдает именно человек.

Личная безопасность, т.е. защищенность человека от факторов опасности на уровне его личных интересов и потребностей, имеет множество разновидностей. Это связано уже с тем, что личность является биосоциальной системой и выступает одновременно в роли и человека как члена общества, и человека как живого организма существующего в ограниченных параметрах окружающей

среды. В первом случае речь идет о правовой безопасности личности, т.е. защищенности человека и гражданина системой общеобязательных социальных норм, охраняемых традициями общества и правовой деятельностью государства; о материальной безопасности, т.е. защищенности его собственности, хозяйственных, имущественных, трудовых и семейных отношений; о бытовой безопасности, т.е. защищенности сооружений и систем жизнеобеспечения жилого фонда, инженерно-коммунальных сетей и т.д.

Во втором случае личная безопасность обеспечивается по классу параметров среды обитания личности (по форме движения энергии: физическая, химическая, биологическая, радиационная и др., а также по характеру воздействия: соматическая безопасность, или защищенность тела от травм, ран и прочих поражений; психическая — защищенность психики, т.е. нормальной деятельности мозговых факторов мышления, нервной системы; духовная — защищенность сознания, морального состояния, воли и способности к действию; физиологическая - защищенность физиологических систем организма, поддерживающих его жизнь и работоспособность;

энергетическая - защищенность от охлаждения организма, голодной смерти или потери работоспособности от истощения.. Важно учитывать, что человек как живой организм или личность может прекратить существование от любого воздействия интенсивность и время действия которого превысит предел его выносливости.

Личную безопасность каждый человек может обеспечить себе и своей семье лишь частично, заботясь об этом в рамках закона и не пренебрегая интересами общества и государства. Неправительственным или общественным организациям под силу обеспечение групповой безопасности, правда, также далеко не в полной мере. Основным и наиболее комплексным универсальным инструментам обеспечения безопасности призвано быть государство, которое должно дополнять усилия граждан и общественных организаций, защищать всех индивидуумов, все социальные группы, все общество (нацию) в целом. Это изначально его основная функция и предназначение.

Государство призвано быть средством и механизмом реализации забо-

ты общества, которое его создает, о своем жизнеобеспечении, о своей безопасности, выживании и развитии. Оно обслуживает общество, выполняя организующую роль, вырабатывая и реализуя технологию выживания и развития, безопасного существования. Государство является основным субъектом обеспечения безопасности. Функции в этой области оно осуществляет через органы законодательной, исполнительной и судебной власти.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

Систему безопасности образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности.

Контрольные вопросы:

1. Что такое национальная безопасность?
2. Что такое Личная безопасность?
3. Что такое интересы государства и в чем они выражаются?
4. Из каких составляющих формируются национальные интересы?
5. Какие цивилизации А. Тойнби относит к современным?

## СТРАТЕГИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Цель работы. Изучение классификации и основных характеристик стратегии национальной безопасности России.

Содержание работы. Изучить классификацию и основные характеристики стратегии национальной безопасности России, а также систему для анализа национальной безопасности.

### 1 Общие сведения

Согласно Указа Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»:

Государственная политика в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации способствует реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов. В настоящее время создана устойчивая основа для дальнейшего наращивания экономического, политического, военного и духовного потенциалов Российской Федерации, повышения ее роли в формирующемся полицентричном мире.

Россия продемонстрировала способность к обеспечению суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности, защиты прав соотечественников за рубежом. Возросла роль Российской Федерации в решении важнейших международных проблем, урегулировании военных конфликтов, обеспечении стратегической стабильности и верховенства международного права в межгосударственных отношениях.

Экономика России проявила способность к сохранению и укреплению своего потенциала в условиях нестабильности мировой экономики и применения ограничительных экономических мер, введенных рядом стран против Российской Федерации.



Позитивные тенденции наметились в решении задач укрепления здоровья граждан. Отмечаются естественный прирост населения, увеличение средней продолжительности жизни.

Возрождаются традиционные российские духовно-нравственные ценности. У подрастающего поколения формируется достойное отношение к истории России. Происходит консолидация гражданского общества вокруг общих ценностей, формирующих фундамент государственности, таких как свобода и независимость России, гуманизм, межнациональный мир и согласие, единство культур многонационального народа Российской Федерации, уважение семейных и конфессиональных традиций, патриотизм.

Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

Процесс формирования новой полицентричной модели мироустройства сопровождается ростом глобальной и региональной нестабильности. Обостряются противоречия, связанные с неравномерностью мирового развития, углублением разрыва между уровнями благосостояния стран, борьбой за ресурсы, доступом к рынкам сбыта, контролем над транспортными артериями. Конкуренция между государствами все в большей степени охватывает ценности и модели общественного развития, человеческий, научный и технологический потенциалы. Особое значение в этом процессе приобретает лидерство в освоении ресурсов Мирового океана и Арктики. В борьбе за влияние на международной арене задействован весь спектр политических, финансово-экономических и информационных инструментов. Все активнее используется потенциал специальных служб.

В международных отношениях не снижается роль фактора силы. Стрем-

ление к наращиванию и модернизации наступательного вооружения, созданию и развертыванию его новых видов ослабляет систему глобальной безопасности, а также систему договоров и соглашений в области контроля над вооружением. В Евро-Атлантическом, Евразийском и Азиатско-Тихоокеанском регионах не соблюдаются принципы равной и неделимой безопасности. В соседних с Россией регионах развиваются процессы милитаризации и гонки вооружений.

Наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм международного права, активизация военной деятельности стран блока, дальнейшее расширение альянса, приближение его военной инфраструктуры к российским границам создают угрозу национальной безопасности. Возможности поддержания глобальной и региональной стабильности существенно снижаются при размещении в Европе, Азиатско-Тихоокеанском регионе и на Ближнем Востоке компонентов системы противоракетной обороны США, в условиях практической реализации концепции "глобального удара", развертывания стратегических неядерных систем высокоточного оружия, а также в случае размещения оружия в космосе.

Сохраняющийся блоковый подход к решению международных проблем не способствует противодействию всему спектру современных вызовов и угроз. Активизация миграционных потоков из стран Африки и Ближнего Востока в Европу показала несостоятельность региональной системы безопасности в Евро-Атлантическом регионе, построенной на основе НАТО и Европейского союза.

Позиция Запада, направленная на противодействие интеграционным процессам и создание очагов напряженности в Евразийском регионе, оказывает негативное влияние на реализацию российских национальных интересов. Поддержка США и Европейским союзом антиконституционного государственного переворота на Украине привела к глубокому расколу в украинском обществе и возникновению вооруженного конфликта. Укрепление

крайне правой националистической идеологии, целенаправленное формирование у украинского населения образа врага в лице России, неприкрытая ставка на силовое решение внутригосударственных противоречий, глубокий социально-экономический кризис превращают Украину в долгосрочный очаг нестабильности в Европе и непосредственно у границ России.

Практика свержения легитимных политических режимов, провоцирования внутригосударственных нестабильности и конфликтов получает все более широкое распространение. Наряду с сохраняющимися очагами напряженности на Ближнем и Среднем Востоке, в Африке, Южной Азии, на Корейском полуострове появляются новые "горячие точки", расширяются зоны, не контролируемые властями каких-либо государств. Территории вооруженных конфликтов становятся базой для распространения терроризма, межнациональной розни, религиозной вражды, иных проявлений экстремизма. Появление террористической организации, объявившей себя "Исламским государством", и укрепление ее влияния стали результатом политики двойных стандартов, которой некоторые государства придерживаются в области борьбы с терроризмом.

Сохраняется риск увеличения числа стран - обладателей ядерного оружия, распространения и использования химического оружия, а также неопределенность относительно фактов обладания иностранными государствами биологическим оружием, наличия у них потенциала для его разработки и производства. На территориях соседних с Россией государств расширяется сеть военно-биологических лабораторий США.

Критическое состояние физической сохранности опасных объектов и материалов, особенно в государствах с нестабильной внутривнутриполитической ситуацией, неконтролируемое распространение обычного вооружения повышают вероятность их попадания в руки террористов.

Все большее влияние на характер международной обстановки оказывает усиливающееся противоборство в глобальном информационном пространстве, обусловленное стремлением некоторых стран использовать информа-

ционные и коммуникационные технологии для достижения своих геополитических целей, в том числе путем манипулирования общественным сознанием и фальсификации истории.

Появляются новые формы противоправной деятельности, в частности с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий. Обостряются угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности.

Осложняются мировая демографическая ситуация, проблемы окружающей среды и продовольственной безопасности. Более ощутимыми становятся дефицит пресной воды, последствия изменения климата. Получают распространение эпидемии, многие из которых вызваны новыми, неизвестными ранее вирусами.

Возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы, а также попытки применения отдельными государствами экономических методов, инструментов финансовой, торговой, инвестиционной и технологической политики для решения своих геополитических задач ослабляют устойчивость системы международных экономических отношений. На фоне структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, растущей суверенной задолженности, волатильности рынка энергоресурсов сохраняется высокий риск повторения масштабных финансово-экономических кризисов.

Государства в качестве реакции на рост международной нестабильности все чаще берут на себя ответственность за дела в своих регионах. Региональные и субрегиональные торговые и иные экономические соглашения становятся одним из важнейших средств защиты от кризисных явлений. Повышается интерес к использованию региональных валют.

Для предотвращения угроз национальной безопасности Российская Федерация сосредоточивает усилия на укреплении внутреннего единства российского общества, обеспечении социальной стабильности, межнационального согласия и религиозной терпимости, устранении структурных дисбалансов в эко-

номике и ее модернизации, повышении обороноспособности страны.

В целях защиты национальных интересов Россия проводит открытую, рациональную и прагматичную внешнюю политику, исключая затратную конфронтацию (в том числе новую гонку вооружений).

Российская Федерация выстраивает международные отношения на принципах международного права, обеспечения надежной и равной безопасности государств, взаимного уважения народов, сохранения многообразия их культур, традиций и интересов. Россия заинтересована в развитии взаимовыгодного и равноправного торгово-экономического сотрудничества с иностранными государствами, является ответственным участником многосторонней торговой системы. Цель Российской Федерации заключается в приобретении как можно большего числа равноправных партнеров в различных частях мира.

В области международной безопасности Россия сохраняет приверженность использованию прежде всего политических и правовых инструментов, механизмов дипломатии и миротворчества. Применение военной силы для защиты национальных интересов возможно только в том случае, если все принятые меры ненасильственного характера оказались неэффективными.

Анализ проблемы национальной безопасности России естественно начать с выявления внешних угроз, определяемых геополитическим взаимодействием народов в современных условиях. В Концепции национальной безопасности отмечается, что Россия сегодня живёт в мире, где имеются две взаимоисключающие тенденции:

- формирование многополярного мира с равноправным участием всех стран;
- попытки доминирования развитых западных стран при лидерстве США.

Собственно, эти две тенденции существовали всегда.

Первая тенденция соответствует противодействию прямой агрессии сильнейших стран против более слабых соседей. Вся история человечества, как показали Н.Я. Данилевский, Л.Н. Гумилёв и А. Тойнби, есть история раз-

вития и конкуренции различных народов и цивилизаций. Цивилизационное разнообразие является залогом жизнеспособности человечества. Естественный отбор – поиск историческим процессом оптимальных качеств человека и общества при изменении условий существования - может опираться только на разнообразие этих качеств. Но страдания людей, принадлежащих ставшим нежизнеспособными нациям, всегда порождали стремление исключить насилие при таком отборе, особенно в виде кровопролитных войн. Идея многополярного мира, предполагающая мирное соревнование народов, цивилизаций, даёт возможность осуществления «мягкого» варианта отбора. Проигрывающим, вместо гибели в войне, предоставляется возможность перестроиться и таким образом физически сохраниться в изменившихся условиях. Первая тенденция проявляется в укреплении экономических и политических позиций значительного числа государств и их объединений, в совершенствовании механизмов многостороннего управления международными процессами. При этом всё большую роль играют экономические, политические, научно-технические, экологические и информационные факторы.

Вторая тенденция есть прямое следствие конкуренции народов и цивилизаций с опорой сильнейшего (на данный момент) на свою силу. Она ярко проявлялась с появлением личностей, претендовавших на мировое господство: чингисханов, наполеонов, гитлеров и т.п. Но их час был недолог. Не удалось ни одному из них надолго объединить разные народы, разные культуры, разные цивилизации. Развитие человечества, законы эволюции самой природы, частью которой человечество является, не давали ликвидировать цивилизационное разнообразие. Так что современные попытки доминирования развитых западных стран при лидерстве США, рассчитанные на односторонние, включая военно-силовые, решения ключевых проблем мировой политики в обход основополагающих норм международного права принципиальной новизны не представляют. Новизной является ставка на новые технологические, информационные и экономические возможности современного мира, позволяющие добиваться своих целей и без применения военной силы. В частности,

с помощью мирной колонизации более слабых стран или создания марионеточного мирового правительства с односторонним управлением.

В отличие от всей предыдущей истории вторая тенденция в новой эпохе несёт грозную опасность. Прежде, даже в случае военных побед агрессора, в целом не происходило непоправимого - у других народов было историческое время для того, чтобы экспансия агрессора выдохлась сама собой. Обычно такое происходило со смертью предводителя. В условиях новой эпохи, при столкновении цивилизаций с применением «здесь и сейчас» появившихся технологий геологического масштаба (это не обязательно ядерное оружие, это могут быть маленькие, но неотразимые бактерии в руках отчаявшихся террористов-смертников) человечеству грозят глобальные катастрофы.

В настоящее время трудно сказать, какая из тенденций окажется реализованной в период перехода к устойчивому развитию, которому должен сопутствовать процесс стабилизации численности народонаселения Земли. Однако и переход к устойчивому развитию, и само устойчивое развитие, по видимому, не смогут обойтись без требуемого природой цивилизационного разнообразия. Разум человека не всемогущ – учёные утверждают, что невозможна такая ноосфера, при которой развитие и человека и природы будет полностью подвластно разуму (скажем, «мировому правительству»). Разум должен направлять развитие (В.И.Вернадский), определять рамки безопасной жизнедеятельности, но не управлять ею. Как сказал Л.Н.Толстой: «Если допустить, что жизнь может управляться разумом – то уничтожится сама возможность жизни». Разум человека и естественный отбор совместно должны найти для человечества ограниченную нишу в составе естественной природы биосферы и удерживать его в этой нише.

Согласно Концепции национальной безопасности России, наша страна «стремится интегрироваться в мировую экономику и политику в рамках многополярного мира». Объективно сохраняется общность интересов России и интересов других государств по многим проблемам международной безопасности, включая противодействие распространению оружия массового уни-

чтожения, предотвращение и урегулирование региональных конфликтов, борьбу с международным терроризмом и наркобизнесом, решение острых экологических проблем глобального характера, в том числе проблемы ядерной и радиационной безопасности.

#### Система для анализа национальной безопасности

Анализ национальной безопасности, угроз и противодействия им, целесообразно вести в рамках системного подхода, позволяющего назвать и наглядно представить основные особенности проблемы. Анализируемая система должна отражать объекты безопасности, угрозы, субъекты и меры безопасности, их особенности и взаимосвязи.

Объектов национальной безопасности, как упоминалось выше, три: личность, общество и государство. Объекты перечислены последовательно в порядке укрупнения – общество состоит из совокупности объединённых личностей (народа), а под государством понимается всё, что находится на территории, занимаемой народом. Наиболее крупный из объектов – государство России. Его примем за центральный компонент системы для анализа внешних угроз, в состав которого последовательно входят личности (т.е. каждый из нас) и общество (т.е. многонациональный народ России) с их культурно-историческими особенностями, согласно Гумилёву, существенно зависящими от природы страны.

Естественные конфликты между интересами объектов создают угрозы национальной безопасности, которые принято называть внутренними угрозами.

Внешние угрозы национальной безопасности формируются биосферой (природа, всегда содержащая угрозы человеку) и другими государствами (существенная часть внешних угроз исходит от других народов, цивилизаций), которые примем за следующие компоненты. Ещё один компонент – технологии преобразования биосферы (дополнившие природные угрозы глобальными в результате преобразовательной жизнедеятельности человечества). Учтём влияние на угрозы национальной безопасности таких явлений новой эпохи, как информатизация, экономическая интеграция и унификация

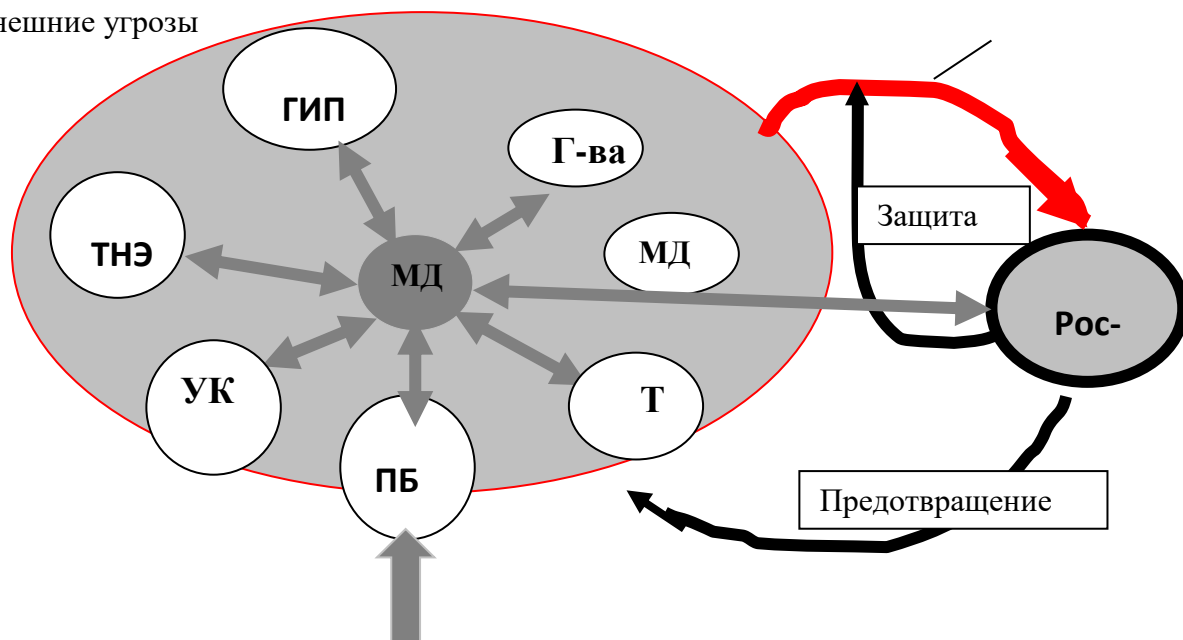


культуры мирового сообщества. Все компоненты системы связаны между собой общими процессами мировой динамики на Земле. Безопасности человека, т.е. и национальной безопасности, угрожает также окружающая планету среда в виде космоса. Его пока не захватывают процессы мировой динамики. Но он влияет на эти процессы, поставляя на Землю солнечную энергию, что может быть прервано воздействием человеческих технологий. Он также постоянно угрожает безопасности человека природными космическими явлениями типа встречи Земли с астероидами (жизнедеятельность человека уже может противостоять ряду таких угроз с помощью своих технологий).

Субъекты национальной безопасности, их особенности, необходимые меры безопасности подлежат выявлению в процессе анализа.

Здесь уместно напомнить, что составление модели для изучения какой-либо проблемы основано на определённых предварительных соображениях – допущениях, поэтому модель всегда является субъективной схемой с неким приближением к объективной истине. Рассматриваемая модель системы учитывает постоянно действующие и наиболее часто упоминаемые в современных научных и политических обсуждениях факторы. Она представлена на схеме (рис.1).

Внешние угрозы



Космос - энергия Солнца, угрозы (астероид) и т.п.

Рисунок 1 - Система для анализа внешних угроз национальной безопасности

Обозначения на схеме:

Г-ва – другие государства,

ГИП – глобальное информационное пространство,

ТНЭ – транснациональная экономика,

УК – унифицированная культура,

Т – технологии цивилизации в целом,

ПБ – природная составляющая биосферы,

МД – мировая динамика как функция взаимодействия всех компонентов системы,

Космос - окружающая систему среда.

### **Угрозы национальной безопасности**

Состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально - политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны.

В сфере экономики угрозы имеют комплексный характер и обусловлены прежде всего существенным сокращением внутреннего валового продукта, снижением инвестиционной, инновационной активности и научно - технического потенциала, стагнацией аграрного сектора, разбалансированием банковской системы, ростом внешнего и внутреннего государственного долга, тенденцией к преобладанию в экспортных поставках топливно - сырьевой и энергетической составляющих, а в импортных поставках - продовольствия и предметов потребления, включая предметы первой необходимости.

Ослабление научно - технического и технологического потенциала страны, сокращение исследований на стратегически важных направлениях научно - технического развития, отток за рубеж специалистов и интеллекту-

альной собственности угрожают России утратой передовых позиций в мире, деградацией наукоемких производств, усилением внешней технологической зависимости и подрывом обороноспособности России.

Негативные процессы в экономике лежат в основе сепаратистских устремлений ряда субъектов Российской Федерации. Это ведет к усилению политической нестабильности, ослаблению единого экономического пространства России и его важнейших составляющих - производственно - технологических и транспортных связей, финансово - банковской, кредитной и налоговой систем.

Экономическая дезинтеграция, социальная дифференциация общества, девальвация духовных ценностей способствуют усилению напряженности во взаимоотношениях регионов и центра, представляя собой угрозу федеративному устройству и социально - экономическому укладу Российской Федерации.

Этноэгоизм, этноцентризм и шовинизм, проявляющиеся в деятельности ряда общественных объединений, а также неконтролируемая миграция способствуют усилению национализма, политического и религиозного экстремизма, этносепаратизма и создают условия для возникновения конфликтов.

Единое правовое пространство страны размывается вследствие несоблюдения принципа приоритета норм Конституции Российской Федерации над иными правовыми нормами, федеральных правовых норм над нормами субъектов Российской Федерации, недостаточной отлаженности государственного управления на различных уровнях.

Угроза криминализации общественных отношений, складывающихся в процессе реформирования социально - политического устройства и экономической деятельности, приобретает особую остроту. Серьезные просчеты, допущенные на начальном этапе проведения реформ в экономической, военной, правоохранительной и иных областях государственной деятельности, ослабление системы государственного регулирования и контроля, несовершенство правовой базы и отсутствие сильной государственной политики в социальной сфере, снижение духовно - нравственного потенциала общества

являются основными факторами, способствующими росту преступности, особенно ее организованных форм, а также коррупции.

Последствия этих просчетов проявляются в ослаблении правового контроля за ситуацией в стране, в сращивании отдельных элементов исполнительной и законодательной власти с криминальными структурами, проникновении их в сферу управления банковским бизнесом, крупными производствами, торговыми организациями и товаропроводящими сетями. В связи с этим борьба с организованной преступностью и коррупцией имеет не только правовой, но и политический характер.

Масштабы терроризма и организованной преступности возрастают вследствие зачастую сопровождающегося конфликтами изменения форм собственности, обострения борьбы за власть на основе групповых и этнонационалистических интересов. Отсутствие эффективной системы социальной профилактики правонарушений, недостаточная правовая и материально - техническая обеспеченность деятельности по предупреждению терроризма и организованной преступности, правовой нигилизм, отток из органов обеспечения правопорядка квалифицированных кадров увеличивают степень воздействия этой угрозы на личность, общество и государство.

Угрозу национальной безопасности России в социальной сфере создают глубокое расслоение общества на узкий круг богатых и преобладающую массу малообеспеченных граждан, увеличение удельного веса населения, живущего за чертой бедности, рост безработицы.

Угрозой физическому здоровью нации являются кризис систем здравоохранения и социальной защиты населения, рост потребления алкоголя и наркотических веществ.

Последствиями глубокого социального кризиса являются резкое сокращение рождаемости и средней продолжительности жизни в стране, деформация демографического и социального состава общества, подрыв трудовых ресурсов как основы развития производства, ослабление фундаментальной ячейки общества - семьи, снижение духовного, нравственного и

творческого потенциала населения.

Углубление кризиса во внутривластической, социальной и духовной сферах может привести к утрате демократических завоеваний.

Основные угрозы в международной сфере обусловлены следующими факторами:

- стремление отдельных государств и межгосударственных объединений принизить роль существующих механизмов обеспечения международной безопасности, прежде всего ООН и ОБСЕ;

- опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;

- укрепление военно - политических блоков и союзов, прежде всего расширение НАТО на восток;

- возможность появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских контингентов;

- распространение оружия массового уничтожения и средств его доставки;

- ослабление интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств;

- возникновение и эскалация конфликтов вблизи государственной границы Российской Федерации и внешних границ государств - участников Содружества Независимых Государств;

- притязания на территорию Российской Федерации.

Угрозы национальной безопасности Российской Федерации в международной сфере проявляются в попытках других государств противодействовать укреплению России как одного из центров влияния в многополярном мире, помешать реализации национальных интересов и ослабить ее позиции в Европе, на Ближнем Востоке, в Закавказье, Центральной Азии и Азиатско - Тихоокеанском регионе.

Серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации представляет терроризм. Международным терроризмом развязана открытая

кампания в целях дестабилизации ситуации в России.

Усиливаются угрозы национальной безопасности Российской Федерации в информационной сфере. Серьезную опасность представляют собой стремление ряда стран к доминированию в мировом информационном пространстве, вытеснению России с внешнего и внутреннего информационного рынка; разработка рядом государств концепции информационных войн, предусматривающей создание средств опасного воздействия на информационные сферы других стран мира; нарушение нормального функционирования информационных и телекоммуникационных систем, а также сохранности информационных ресурсов, получение несанкционированного доступа к ним.

Возрастают уровень и масштабы угроз в военной сфере.

Возведенный в ранг стратегической доктрины переход НАТО к практике силовых (военных) действий вне зоны ответственности блока и без санкции Совета Безопасности ООН чреват угрозой дестабилизации всей стратегической обстановки в мире.

Увеличивающийся технологический отрыв ряда ведущих держав и наращивание их возможностей по созданию вооружений и военной техники нового поколения создают предпосылки качественно нового этапа гонки вооружений, коренного изменения форм и способов ведения военных действий.

Активизируется деятельность на территории Российской Федерации иностранных специальных служб и используемых ими организаций.

Усилению негативных тенденций в военной сфере способствуют затянувшийся процесс реформирования военной организации и оборонного промышленного комплекса Российской Федерации, недостаточное финансирование национальной обороны и несовершенство нормативной правовой базы. На современном этапе это проявляется в критически низком уровне оперативной и боевой подготовки Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, в недопустимом снижении укомплектованности войск (сил) современным вооружением, военной и специальной техникой, в крайней остроте социальных проблем и приводит к

ослаблению военной безопасности Российской Федерации в целом.

Угрозы национальной безопасности и интересам Российской Федерации в пограничной сфере обусловлены:

- экономической, демографической и культурно - религиозной экспансией сопредельных государств на российскую территорию;
- активизацией деятельности трансграничной организованной преступности, а также зарубежных террористических организаций.

Угроза ухудшения экологической ситуации в стране и истощения ее природных ресурсов находится в прямой зависимости от состояния экономики и готовности общества осознать глобальность и важность этих проблем. Для России эта угроза особенно велика из-за преимущественного развития топливно - энергетических отраслей промышленности, неразвитости законодательной основы природоохранной деятельности, отсутствия или ограниченного использования природосберегающих технологий, низкой экологической культуры. Имеет место тенденция к использованию территории России в качестве места переработки и захоронения опасных для окружающей среды материалов и веществ.

В этих условиях ослабление государственного надзора, недостаточная эффективность правовых и экономических механизмов предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций увеличивают риск катастроф техногенного характера во всех сферах хозяйственной деятельности.

#### 4. Современные особенности источников угроз

В предыдущих материалах уже рассмотрены:

- особенности государств, как наиболее устойчивых форм организации сообществ, постоянство взаимных угроз от встречных давлений культурно-исторических типов (этносов, цивилизаций) вследствие естественной экспансии наиболее жизнеспособных из них (геополитические факторы угроз), неизбежная ограниченность их существования;
- особенности природы биосферы, её целостность и устойчивость к возмущениям, возникновение дополнительных (глобальных) угроз человеку

от природы вследствие его преобразовательной жизнедеятельности (экологические факторы угроз);

- особенности роста мощности преобразовательных технологий, достижение пределов роста создаваемого ими техногенного (антропогенного) давления на биосферу, создающего экологические угрозы;

- особенности астероидной угрозы из Космоса.

Теперь рассмотрим особенности и влияние на внешние угрозы национальной безопасности компонентов глобальное информационное пространство, транснациональная экономика и унифицированная культура.

### **Государственная система обеспечения национальной безопасности**

Основные положения обеспечения национальной безопасности системой государства представлены в Стратегии национальной безопасности РФ до 2020 года.

Стратегия включает в себя:

- определение: «Под национальной безопасностью Российской Федерации понимается безопасность её многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации»;

- разделы, содержащие рассмотренные выше вопросы: «Россия в мировом сообществе», «Национальные интересы России», «Угрозы национальной безопасности Российской Федерации»;

- завершающий раздел «Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации».

В завершающем разделе в соответствии с угрозами в сферах национальных интересов названы виды национальной безопасности:

- экономическая;
- социокультурная;
- политическая;
- информационная;
- техногенная;
- международная;



- социальная;
- пограничная;
- экологическая;
- военная.

В Стратегии отмечено, что обеспечение всех видов национальной безопасности представляет собой единый взаимосвязанный спектр проблем. Решение этих проблем достигается своевременным прогнозированием угроз и принятием не только оперативных, но и долгосрочных мер по предупреждению и нейтрализации выявленных угроз.

Основу системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации составляют органы, силы и средства, осуществляющие обширный комплекс мер политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства. Полномочия компонентов системы определяются Конституцией, федеральными законами, указами Президента, постановлениями Правительства, федеральными программами Российской Федерации.

В Стратегии назван состав государственной инфраструктуры обеспечения национальной безопасности Российской Федерации:

- Президент;
- Федеральное Собрание;
- Правительство;
- Совет Безопасности;
- Федеральные и региональные органы исполнительной власти.

Ведомства, предназначенные для непосредственного обеспечения безопасности: Министерство обороны, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Министерство внутренних дел и Министерство здравоохранения (с их задачами и деятельностью молодёжь знакомится в рамках школьного курса «Основы безопасности жизнедеятельности»). Остальные компоненты государственной инфраструктуры, осуществляя различные функции, тем не менее, все опосредованно участвуют в защите и предотвращении угроз по соответствующим видам национальной безопасности.

Поскольку постоянно существовала и существует опасность подмены

государственными чиновниками общественных целей своей деятельности на цели личные, для исключения угрозы недемократических решений со стороны бюрократических государственных структур, согласно Стратегии, в настоящее время решающее значение имеют:

- обеспечение свободы слова в средствах массовой информации;
- повышение роли выборных органов;
- участие политических партий в управлении государством;
- развитие общественных организаций и методов общественного воздействия на решение задач национальной безопасности.

### **Основа мер по обеспечению национальной безопасности**

Как подчёркивали историки и философы, жизнестойкость нации определяется не только деятельностью управляющей элиты государства, но и характером жизнедеятельности всего общества, пассионарностью, духовным здоровьем народа. Единство народа основывается на общем для всех стремлении к общей цели, на национальной идее. Она позволяет создать баланс интересов личности и общества, необходимый для результативной борьбы с угрозами. Этот баланс должен возникнуть не только в сознании людей, в общественном мнении, но и отразиться в менталитете, постоянно на уровне подсознания влияющем на ежедневный выбор человека при его жизнедеятельности. Наглядно представить основу мер по обеспечению национальной безопасности России от коренной угрозы – потери духовного здоровья общества – позволяет схема (см. рис. Основа мер по обеспечению национальной безопасности России).

На схеме с использованием шкалы соотношения черт индивидуализма и коллективизма представлена картина изменения во времени этого соотношения для русского менталитета и для общественного мнения.

Напомним, что соотношение черт индивидуализма и коллективизма присутствует в инерционном менталитете социума (в подсознании его членов) и в более подвижном общественном мнении (общественном сознании), постепенно воздействующем на менталитет и меняющем его положение на принятой шкале.

Для поддержания жизнеспособности нации соотношение черт в её менталитете должно соответствовать не прошлому, а изменившемуся, существующему на данный момент уровню угроз обществу (на схеме это отображено как «Идеальное положение русского менталитета в условиях современных угроз»). Поиск оптимума при изменении уровня угроз вызывает естественные несоответствия изменчивого общественного мнения реальным условиям.

Контрольные вопросы:

1. Сущность государственной системы обеспечения национальной безопасности.
2. Какова основа мер по обеспечению национальной безопасности?
3. Виды национальной безопасности?
4. Объект национальной безопасности?
5. Внешние угрозы национальной безопасности?

## Практическая работа 5

### СИСТЕМА ОРГАНОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Цель работы. Изучение системы органов обеспечения безопасности Российской Федерации.

Содержание работы. Изучить классификацию и основные характеристики системы органов обеспечения безопасности РФ, а также структуру, специфику их работы .

#### 1 Общие сведения

Важнейшей гарантией защиты прав и законных интересов личности, общества и государства является деятельность системы органов обеспечения безопасности. Федеральный закон РФ «О безопасности» определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности.

К основным объектам безопасности относятся:

- личность - ее права и свободы;
- общество - его материальные и духовные ценности;
- государство - его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность.

Основным субъектом обеспечения безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной властей.

Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории Российской Федерации. Гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами, государством гарантируется защита и покровительство.

Безопасность достигается проведением единой государственной политики в области обеспечения безопасности, системой мер экономического, политического и организационного характера. Для создания и поддержания необходимого уровня защищенности объектов безопасности разрабатывается система правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности.

Систему безопасности страны образуют органы законодательной, исполнительной и судебной властей, государственные, общественные и иные организации и объединения, граждане, принимающие участие в обеспечении безопасности в соответствии с законом, а также законодательство, регламентирующее отношения в сфере безопасности. Создание органов обеспечения безопасности, не установленных законом Российской Федерации, не допускается.

Основными функциями системы органов обеспечения безопасности являются:

- выявление и прогнозирование внутренних и внешних угроз жизненно важным интересам объектов безопасности;
- осуществление комплекса оперативных и долговременных мер по их предупреждению и нейтрализации;
- создание и поддержание в готовности сил и средств обеспечения безопасности;
- управление силами и средствами безопасности в повседневных условиях и при чрезвычайных ситуациях;
- осуществление системы мер по восстановлению нормального функционирования объектов безопасности в регионах, пострадавших в результате возникновения чрезвычайной ситуации;
- участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами России в соответствии с международными договорами и соглашениями, за-

ключенными или признанными Россией.

Общее руководство государственными органами обеспечения безопасности осуществляет Президент Российской Федерации, который возглавляет Совет Безопасности; контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности и принимает необходимые оперативные решения.

Правительство Российской Федерации в пределах своей компетенции обеспечивает руководство федеральными органами исполнительной власти, организует и контролирует реализацию федеральных программ защиты жизненно важных интересов объектов безопасности.

Для непосредственного выполнения функции по обеспечению безопасности личности, общества и государства в системе исполнительной власти в соответствии с законом образуются государственные органы обеспечения безопасности.

Совет Безопасности является конституционным совещательным органом, осуществляющим подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, по иным вопросам, связанным с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также по вопросам международного сотрудничества в области обеспечения безопасности.

- Совет Безопасности формируется и возглавляется Президентом Российской Федерации.

- Положение о Совете Безопасности Российской Федерации утверждается Президентом Российской Федерации.

- В целях реализации задач и функций Совета Безопасности Президентом Российской Федерации могут создаваться рабочие органы Совета Безопасности и аппарат Совета Безопасности.

Основными задачами Совета Безопасности являются:

1) обеспечение условий для осуществления Президентом Российской Федерации полномочий в области обеспечения безопасности;

2) формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;

3) прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;

4) подготовка предложений Президенту Российской Федерации:

а) о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;

б) о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;

в) о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения;

5) координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации принятых Президентом Российской Федерации решений в области обеспечения безопасности;

б) оценка эффективности деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Основными функциями Совета Безопасности являются:

1) рассмотрение вопросов обеспечения безопасности, организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, иных вопросов, связанных с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации, а также вопросов международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;

2) анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

3) разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;

4) осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;

5) рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;

6) подготовка проектов нормативных правовых актов Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

7) организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;

8) организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности.

Президент Российской Федерации может возложить на Совет Безопасности иные задачи и функции в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Состав Совета Безопасности. В состав Совета Безопасности входят Председатель Совета Безопасности Российской Федерации, которым по должности является Президент Российской Федерации; Секретарь Совета Безопасности Российской Федерации; постоянные члены Совета Безопасности и члены Совета Безопасности.

Постоянные члены Совета Безопасности входят в состав Совета Безопасности по должности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Секретарь Совета Безопасности входит в число постоянных членов Совета Безопасности.

Члены Совета Безопасности назначаются Президентом Российской Федерации в порядке, им определяемом.



Члены Совета Безопасности принимают участие в заседаниях Совета Безопасности с правом совещательного голоса.

Секретарем Совета Безопасности, постоянными членами Совета Безопасности и членами Совета Безопасности могут быть граждане Российской Федерации, не имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Секретарь Совета Безопасности

Секретарь Совета Безопасности является должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет Безопасности задач и функций.

Секретарь Совета Безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации, которому подчиняется непосредственно.

Полномочия Секретаря Совета Безопасности определяются Президентом Российской Федерации.

### **Организация деятельности Совета Безопасности**

Деятельность Совета Безопасности осуществляется в форме заседаний и совещаний.

Порядок организации и проведения заседаний и совещаний Совета Безопасности определяется Президентом Российской Федерации.

### **Решения Совета Безопасности**

Решения Совета Безопасности принимаются на его заседаниях и совещаниях постоянными членами Совета Безопасности в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации. Постоянные члены Совета Безопасности обладают равными правами при принятии решений.

Решения Совета Безопасности вступают в силу после их утверждения Президентом Российской Федерации.

Вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

В целях реализации решений Совета Безопасности Президентом Российской Федерации могут издаваться указы и распоряжения.

Органы внешней разведки согласно Федеральному закону от 10 января 1996 г. №5-ФЗ «О внешней разведке» осуществляют разведывательную деятельность посредством добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц; оказания содействия в реализации мер, осуществляемых в интересах безопасности Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется Службой внешней разведки Российской Федерации и подразделениями, входящими в структуры других федеральных органов исполнительной власти. Осуществление разведывательной деятельности в пределах их полномочий возложено на подразделения и органы внешней разведки:

- Службы внешней разведки Российской Федерации - в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифровой, засекреченной и иных видах специальной связи с использованием радиоэлектронных средств связи за пределами России, а также в части обеспечения безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за рубежом и имеющих по роду своей деятельности доступ к сведениям, составляющим государственную тайну;

- Министерства обороны Российской Федерации - в военной, военно-политической, военно-технической, военно-экономической и экологической сферах;

- пограничных органов ФСБ России - в сфере охраны государственной границы России, ее исключительной экономической зоны и континентального шельфа.

Разведывательная деятельность органов ФСБ России осуществляется во взаимодействии с органами внешней разведки, которым в настоящее время передана часть функций упраздненного Федерального агентства связи и

информации при Президенте РФ по использованию радиоэлектронных средств для получения разведывательной информации.

Общее руководство органами внешней разведки осуществляет Президент Российской Федерации. Особое место в системе разведывательных органов занимает возглавляемая директором Служба внешней разведки Российской Федерации, являющаяся своего рода высшим звеном системы внешней разведки.

Для достижения постановленных целей органам внешней разведки, Российской Федерации представляются следующие полномочия;

- установление на конфиденциальной основе отношений сотрудничества с лицами, добровольно давшими на это согласие;

- осуществление мер по зашифровке кадрового состава и по организации его деятельности с использованием в этих целях иной ведомственной принадлежности;

- использование в целях конспирации документов, зашифровывающих личность сотрудников кадрового состава, ведомственную принадлежность подразделений, организаций, помещений и транспортных средств органов внешней разведки Российской Федерации;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими контрразведывательную деятельность, и федеральными органами государственной охраны Российской Федерации;

- организация и обеспечение в пределах своей компетенции защиты государственной тайны в российских учреждениях, находящихся за пределами территории Российской Федерации;

- обеспечение безопасности сотрудников российских учреждений, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и членов их семей в государстве пребывания;

- обеспечение безопасности командированных за пределы территории Российской Федерации граждан России, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну, и находя-

щихся с ними членов их семей;

- взаимодействие с разведывательными и контрразведывательными службами иностранных государств в порядке, установленном Законом «О внешней разведке»;

- создание специальных учебных заведений, учреждений по повышению квалификации, научно-исследовательских организаций и архивов, выпуск специальных изданий;

- обеспечение собственной безопасности, т.е. защита своих сил, средств и информации от противоправных действий и угроз;

- создание организационных структур (подразделений и организаций), необходимых для функционирования органов внешней разведки Российской Федерации, и ряд других.

За деятельностью органов внешней разведки Российской Федерации осуществляется парламентский контроль. Надзор за исполнением органами внешней разведки федеральных законов осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

Федеральные органы государственной охраны входят в систему органов безопасности и обеспечивают безопасность объектов государственной охраны, осуществляемой на основе совокупности правовых, организационных, охранных, режимных, технических и иных мер.

Федеральный закон от 27 мая 1996 г. N 57-ФЗ «О государственной охране» установил объекты государственной охраны, перечень органов, ее осуществляющих, и их полномочия.

Объектами государственной охраны являются:

Президент РФ, Председатель Правительства РФ, председатели Государственной Думы и Совета Федерации, председатели Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда, Генеральный прокурор РФ, а также главы иностранных государств и правительств и иные лица иностранных государств во время пребывания на территории Российской Федерации.

При необходимости по решению Президента РФ государственная охра-

на может быть предоставлена лицам, занимающим государственные должности Российской Федерации, и федеральным государственным служащим.

Охраняемыми объектами являются также здания, сооружения, в которых расположены федеральные органы государственной власти, прилегающие к ним территории и акватории, подлежащие защите в целях обеспечения безопасности объектов государственной охраны, а также здания, строения и сооружения, находящиеся в оперативном управлении федеральных органов государственной охраны.

Государственную охрану осуществляют федеральные органы государственной охраны, состоящие из Федеральной службы охраны Российской Федерации и Службы безопасности Президента. Эти органы создаются, реорганизуются и подчиняются непосредственно Президенту РФ

Федеральную службу охраны (ФСО России) возглавляет директор в ранге председателя государственного комитета Российской Федерации которого назначает и освобождает от должности Президент РФ. Первый заместитель директора ФСО России, командир Президентского полка назначаются Президентом по представлению директора ФСО России. В состав ФСО России входит Служба безопасности Президента РФ.

Штатную численность, смету расходов на ее содержание, размер окладов военнослужащим и гражданскому персоналу, размеры надбавок доплат и иных выплат устанавливает Президент РФ.

Федеральные органы государственной охраны комплектуются военнослужащими и гражданским персоналом из числа граждан России.

Военнослужащие, за исключением числа лиц, проходящих военную службу по призыву, — сотрудники ФСО России проходят службу в соответствии с воинскими законами, с учетом особенностей, обусловлен спецификой задач и обязанностей, на них возложенных. Сотрудники федеральных органов государственной службы при исполнении ими служебных обязанностей являются представителями власти и находятся под защитой государства.

На гражданский персонал распространяется действие федерального

законодательства о труде и нормативно-правовых актов, устанавливающих особенности службы и работы в федеральных органах государственной охраны. Гражданскому персоналу запрещается заниматься предпринимательской деятельностью или совмещать службу или работу с другой оплачиваемой деятельностью.

К основным обязанностям федеральных органов государственной охраны отнесены:

- выявление, предупреждение и пресечение противоправных посягательств на объекты государственной охраны и охраняемые объекты;
- организация и проведение охранных, режимных, технических иных мероприятий по обеспечению безопасности объектов государственной охраны;
- поддержание общественного порядка, необходимого для обеспечения безопасности объектов государственной охраны в местах их постоянного или временного пребывания, устранение обстоятельств, препятствующих осуществлению государственной охраны;
- обеспечение в необходимых случаях сопровождения или эскортирования автотранспортных средств, в которых следуют объекты государственной охраны;
- проведение шифровальных работ;
- организация и проведение на охраняемых объектах, а также в местах постоянного или временного пребывания объектов государственной охраны оперативно-технического, санитарно-гигиенического, экологического, радиационного и противоэпидемического контроля;
- осуществление во взаимодействии с органами федеральной службы безопасности мер по противодействию утечки информации по техническим каналам;
- осуществление внешних сношений со специальными службами, правоохранительными органами и организациями иностранных государств.

Для решения возложенных на них задач федеральным органам государственной охраны предоставлены следующие права:

- привлекать силы и средства обеспечения безопасности, необходимые для участия в подготовке и проведении охранных мероприятий;

- осуществлять оперативно-розыскную деятельность в соответствии с законодательством РФ;

- проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, производить при проходе (проезде) на охраняемые объекты и при выходе (выезде) с охраняемых объектов личный досмотр граждан, досмотр находящихся при них вещей, транспортных средств и провозимых на них вещей, в том числе с применением технических средств;

- производить документирование, фотографирование, звукозапись, кино- и видеосъемку фактов и событий;

- задерживать и доставлять в органы внутренних дел лиц, совершающих правонарушения в местах пребывания объектов охраны, и ряд других полномочий;

- разрешать сотрудникам хранение, ношение и использование оружия и специальных средств;

- использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность сотрудников, ведомственную принадлежность их подразделений, помещений и транспорта.

В соответствии с законом контроль за деятельностью федеральных органов охраны осуществляет Президент и Федеральное Собрание Российской Федерации. Надзор за исполнением законов осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры.

Контрольные вопросы:

1. Что является основным объектом безопасности?
2. Совет безопасности, его организация и решение?
3. Основные задачи Совета Безопасности?
4. Состав Совета Безопасности?
5. Основные обязанности федеральных органов государственной охраны?

## Практическая работа 6

# СИСТЕМА ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ РФ, ИХ ЗАДАЧИ И ФУНКЦИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Цель работы. Изучение методики системы правоохранительных органов РФ, их задачи и функции по обеспечению безопасности жизнедеятельности.

Содержание работы. Изучить классификацию и основные характеристики системы правоохранительных органов РФ, рассмотреть поставленные задачи для функционирования обеспечения безопасности жизнедеятельности

### 1 Общие сведения

Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Руководство деятельностью федеральной службы безопасности осуществляется Президентом Российской Федерации.

Управление федеральной службой безопасности осуществляется руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности через указанный федеральный орган исполнительной власти и его территориальные органы. Руководитель федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации.

К органам федеральной службы безопасности относятся:

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Рос-



сийской Федерации (территориальные органы безопасности);

- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);

- управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);

- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

- Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

- Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы могут иметь в своем составе подразделения, непосредственно реализующие основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции. Создание органов федеральной службы безопасности, не предусмотренных настоящим Федеральным законом, не допускается.

В органах федеральной службы безопасности запрещаются создание

структурных подразделений политических партий и деятельность политических партий, общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний.

Правовую основу деятельности федеральной службы безопасности составляют Конституция Российской Федерации, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации.

Деятельность федеральной службы безопасности осуществляется также в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Деятельность федеральной службы безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

- законность;
- уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- гуманизм;
- единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими;
- конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности.

Деятельность органов федеральной службы безопасности осуществляется по следующим основным направлениям:

- контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Иные направления деятельности органов федеральной службы безопасности определяются федеральным законодательством.

Контрразведывательная деятельность - деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями

(далее в настоящей статье - органы контрразведки), а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.

Основаниями для проведения органами контрразведки контрразведывательных мероприятий являются:

а) наличие данных о признаках разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации;

б) необходимость получения сведений о событиях или действиях, создающих угрозу безопасности Российской Федерации;

в) необходимость обеспечения защиты сведений, составляющих государственную тайну;

г) необходимость изучения (проверки) лиц, оказывающих или оказывавших содействие органам федеральной службы безопасности на конфиденциальной основе;

д) необходимость обеспечения собственной безопасности;

е) запросы специальных служб, правоохранительных органов и иных организаций иностранных государств, международных организаций в соответствии с международными договорами Российской Федерации.

Борьба с терроризмом - деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями (далее в настоящей статье - органы по борьбе с терроризмом), а также должностными лицами указанных органов и подразделений, по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий.

Основаниями для проведения органами по борьбе с терроризмом мероприятий по борьбе с терроризмом являются:

- а) необходимость пресечения террористического акта;
- б) необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта;
- в) необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма.

Органы федеральной службы безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законом к их ведению, а также по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Разведывательная деятельность осуществляется органом внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с Федеральным законом "О внешней разведке".

Порядок взаимодействия органа внешней разведки федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности с другими органами внешней разведки Российской Федерации определяется федеральным законодательством и заключаемыми на его основе соглашениями между ними и (или) совместными нормативными правовыми актами.

Порядок проведения разведывательных мероприятий и порядок использования специальных методов и средств при осуществлении разведывательной деятельности устанавливаются нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности.

Пограничная деятельность.

Направлениями пограничной деятельности являются:

- защита и охрана Государственной границы Российской Федерации в целях недопущения противоправного изменения прохождения Государственной границы Российской Федерации, обеспечения соблюдения физическими и юридическими лицами режима Государственной границы Российской Федерации, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации;

- защита и охрана экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрана за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации.

Защита Государственной границы как часть системы обеспечения безопасности Российской Федерации и реализации государственной пограничной политики Российской Федерации заключается в согласованной деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, осуществляемой ими в пределах своих полномочий путем принятия политических, организационно-правовых, дипломатических, экономических, оборонных, пограничных, разведывательных, контрразведывательных, оперативно-розыскных, таможенных, природоохранных, санитарно-эпидемиологических, экологических и иных мер. В этой деятельности в установленном порядке участвуют организации и граждане.

### **Обеспечение информационной безопасности**

Обеспечение информационной безопасности - деятельность органов федеральной службы безопасности, осуществляемая ими в пределах своих полномочий:

- при формировании и реализации государственной и научно-технической политики в области обеспечения информационной безопасности, в том числе с использованием инженерно-технических и криптографических средств;

- при обеспечении криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу зашифрованной информации, в Российской Федерации и ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации.

Министерство внутренних дел Российской Федерации (МВД России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Основными задачами МВД России являются:

1) разработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;

2) нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;

3) обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности;

4) управление органами внутренних дел Российской Федерации (далее - органы внутренних дел) и внутренними войсками МВД России (далее - внутренние войска);

5) обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, военнослужащих внутренних войск, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России, а также социально-правовое обеспечение работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел и с военной службы, членов их семей, иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законо-

дательства Российской Федерации возложено на МВД России.

МВД России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и настоящим Положением.

Руководство деятельностью МВД России осуществляет Президент Российской Федерации.

МВД России осуществляет свою деятельность непосредственно и (или) через органы внутренних дел и органы управления внутренними войсками.

МВД России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

Деятельность МВД России является открытой для общества и публичной в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации.

В единую централизованную систему МВД России входят: органы внутренних дел, включающие в себя полицию; внутренние войска; организации и подразделения, созданные для выполнения задач и осуществления полномочий, возложенных на МВД России.

МВД России возглавляет Министр внутренних дел Российской Федерации (далее - Министр), назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации по представлению Председателя Правительства Российской Федерации.

Министр несет персональную ответственность за выполнение задач и осуществление полномочий, возложенных на МВД России, и за реализацию государственной политики в сфере внутренних дел.

Внутренние войска Министерства внутренних дел Российской Федера-

ции и входят в систему Министерства внутренних дел Российской Федерации и предназначены для обеспечения безопасности личности, общества и государства, защиты прав и свобод человека и гражданина от преступных и иных противоправных посягательств.

На внутренние войска возлагаются следующие задачи:

- участие совместно с органами внутренних дел Российской Федерации (далее - органы внутренних дел) в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности и режима чрезвычайного положения;

- участие в борьбе с терроризмом и обеспечении правового режима контртеррористической операции;

- охрана важных государственных объектов и специальных грузов;

- участие в территориальной обороне Российской Федерации;

- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации.

Иные задачи могут быть возложены на внутренние войска федеральными законами.

Выполнение задач, возложенных на внутренние войска, осуществляется:

- органами управления внутренними войсками;

- соединениями и воинскими частями оперативного назначения;

- специальными моторизованными соединениями и воинскими частями;

- соединениями и воинскими частями по охране важных государственных объектов и специальных грузов;

- авиационными воинскими частями;

- морскими воинскими частями;

- военными образовательными организациями высшего образования;

- разведывательными воинскими частями (подразделениями);

- воинскими частями (подразделениями) специального назначения;

- учреждениями (медицинскими, научными и другими) и воинскими частями обеспечения деятельности внутренних войск (учебными, связи и другими).



Деятельность внутренних войск осуществляется на основе принципов законности, соблюдения прав и свобод человека и гражданина, единоначалия, централизации управления.

Деятельность внутренних войск основывается на Конституции Российской Федерации, настоящем Федеральном законе, федеральных конституционных законах, федеральных законах и иных нормативных правовых актах федеральных органов государственной власти.

Личный состав внутренних войск включает военнослужащих и гражданский персонал (федеральных государственных гражданских служащих и работников).

Военнослужащие внутренних войск должны иметь необходимую профессиональную, правовую и физическую подготовку, умело владеть табельным оружием, специальными средствами и закрепленной за ними техникой.

Трудовые отношения гражданского персонала регулируются законодательством Российской Федерации о труде, законодательством Российской Федерации о государственной службе, а также законодательством субъектов Российской Федерации.

Комплектование внутренних войск осуществляется путем поступления на военную службу по контракту, а также путем призыва на военную службу по экстерриториальному принципу.

Статус военнослужащих внутренних войск, порядок прохождения ими военной службы, увольнения с военной службы и пенсионного обеспечения определяются федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

Военнослужащие внутренних войск пользуются правами и свободами человека и гражданина в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Права и свободы военнослужащих внутренних войск могут быть ограничены федеральным законом в случаях, предусмотренных Конституцией Российской Федерации.

Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод

граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности.

Полиция незамедлительно приходит на помощь каждому, кто нуждается в ее защите от преступных и иных противоправных посягательств.

Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам (далее также - государственные органы), органам местного самоуправления, иным муниципальным органам (далее также - муниципальные органы), общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности (далее - организации), должностным лицам этих органов и организаций (далее - должностные лица) в защите их прав.

Деятельность полиции осуществляется по следующим основным направлениям:

- 1) защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- 2) предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- 3) выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- 4) розыск лиц;
- 5) производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- 6) обеспечение правопорядка в общественных местах;
- 7) обеспечение безопасности дорожного движения;
- 8) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия;
- 9) контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации

в области частной детективной (сыскной) и охранной деятельности;

10) охрана имущества и объектов, в том числе на договорной основе;

11) государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;

12) осуществление экспертно-криминалистической деятельности.

По решению Президента Российской Федерации сотрудники полиции могут участвовать в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности.

Правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъектов Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции.

Полиция является составной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

В состав полиции могут входить подразделения, организации и службы, создаваемые для выполнения возложенных на полицию обязанностей.

Руководство деятельностью полиции осуществляют в пределах своей компетенции руководитель федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, руководители территориальных органов федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел (далее - территори-

альные органы) и руководители подразделений полиции. Руководители указанных органов и подразделений несут ответственность за выполнение возложенных на полицию обязанностей.

Состав полиции, порядок создания, реорганизации и ликвидации подразделений полиции определяются Президентом Российской Федерации.

Нормативы и лимиты штатной численности подразделений полиции в пределах установленной штатной численности органов внутренних дел определяются руководителем федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина.

Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан.

Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции обязан пресекать действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание.

Полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом.

Контрольные вопросы:

Деятельность федеральной службы безопасности осуществляется на основе следующих принципов:

1. Каковы принципы деятельности федеральной службы безопасности?
2. Что относится к органам федеральной службы безопасности?
3. Министерство внутренних дел Российской Федерации и его основные задачи
4. Какие обязанности возлагаются на внутренние войска Российской Федерации

Основные направления деятельности полиции?

## ВООРУЖЕННЫЕ СИЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Цель работы. Изучение структуры вооруженных сил Российской Федерации

Содержание работы. Изучить специфику, структуру и основные характеристики вооруженных сил Российской Федерации, а также цели применения вооруженных сил и других видов войск.

### 1 Общие сведения

Указ «О создании Вооруженных Сил Российской Федерации» подписан Президентом РФ 7 мая 1992 г.

Вооруженные Силы России предназначены для защиты государства от нападений извне, а также совместно с другими войсками обеспечивают недопущение противоправной деятельности организаций, нацеленной на дестабилизацию обстановки в стране.

Российская Федерация считает правомерным применение вооруженных сил и других войск для отражения и пресечения агрессии против Российской Федерации и ее союзников. Вооруженные силы и другие войска могут применяться также для локализации и нейтрализации антиконституционных действий, противоправного вооруженного насилия, угрожающего суверенитету, территориальной целостности и государственному единству Российской Федерации, выполнения задач при проведении операций по поддержанию мира в соответствии с решениями Совета Безопасности ООН и международными обязательствами.

Цели применения вооруженных сил и других войск

В обычной мировой (региональной) войне в случае ее развязывания каким-либо государством (группой, коалицией государств). Для защиты неза-

висимости и суверенитета, территориальной целостности Российской Федерации и ее союзников, отражения и, пресечения агрессии, нанесения поражения агрессору, принуждения его к прекращению военных действий на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников.

В ядерной войне, если не удалось сдержать агрессора. Для предотвращения эскалации обычной мировой или региональной войны: гарантированное нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях обстановки.

Российская Федерация рассматривает ядерное оружие как единственный фактор сдерживания от агрессии, обеспечения военной безопасности, поддержания международной стабильности и мира.

Российская Федерация не применит ядерное оружие против государств - участников Договора о нераспространении ядерного оружия, не обладающих ядерным оружием, кроме как в случае вторжения или любого другого нападения на РФ, ее территорию, ее вооруженные силы или другие войска, ее союзников, или на государство, с которым она имеет обязательства в отношении безопасности, осуществляемые или поддерживаемые таким государством, не обладающим ядерным оружием, совместно или при наличии союзнических обязательств с государством, обладающим ядерным оружием.

Российская Федерация оставляет за собой право на применение ядерного оружия в ответ на использование против нее и ее союзников ядерного и других видов оружия массового поражения, а также в ответ на широкомасштабную агрессию с применением обычного оружия в критических ситуациях для национальной безопасности Российской Федерации и ее союзников.

В локальных войнах и в вооруженных конфликтах. Для локализации очага напряженности, нейтрализации агрессора на возможно более ранней стадии, предотвращения эскалации военных действий, создания предпосылок для прекращения войны (принуждения к ее прекращению), урегулирования конфликта на условиях, отвечающих интересам Российской Федерации и ее союзников.

Во внутренних вооруженных конфликтах. Для разгрома и ликвидации

незаконных вооруженных формирований, бандитских и террористических групп и организаций, восстановления законности и правопорядка, обеспечения общественной безопасности и стабильности, оказания необходимой помощи населению и создания условий для полномасштабного урегулирования на основе Конституции РФ и действующего законодательства Российской Федерации.

Основные формы применения вооруженных сил и других войск:

а) стратегические операции, операции и боевые действия - в мировой и региональных войнах;

б) операции и боевые действия - в локальных войнах и вооруженных конфликтах;

в) операции по поддержанию мира.

Задачи вооруженных сил и других войск по обеспечению военной безопасности:

- эффективное и твердое руководство штабами и войсками (силами);

- своевременное вскрытие угрожающего развития военно-политической обстановки, подготовки вооруженного нападения на Российскую Федерацию и ее союзников;

- поддержание состава, состояния, боевой и мобилизационной готовности и подготовки стратегических ядерных сил, средств и сил, обеспечивающих и функционирование и применение, а также систем управления на уровне, гарантирующем нанесение заданного ущерба агрессору в любых условиях обстановки;

- поддержание боевого потенциала, боевой и мобилизационной готовности и подготовки группировок войск (сил) общего назначения в мирное время на уровне, обеспечивающем отражение агрессии локального масштаба;

- содержание вооружения и военной (специальной) техники и запасов материальных средств в готовности к боевому применению;

- выполнение задач боевого дежурства (боевой службы) выделенными (назначенными) войсками, силами и средствами;

- полное и качественное выполнение планов и программ оперативной, боевой и Мобилизационной подготовки, воспитания войск (сил);

- обеспечение готовности к стратегическому развертыванию в рамках государственных мероприятий по переводу страны с мирного на военное положение;

- охрана государственной границы;

- создание и поддержание условий для безопасности экономической деятельности Российской Федерации в территориальном море и исключительной экономической зоне, а также в удаленных районах Мирового океана;

- охрана важных государственных объектов;

- предотвращение и пресечение диверсий и террористических актов;

- предупреждение и ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций;

- организация гражданской и территориальной обороны;

- обеспечение технического прикрытия и восстановления коммуникаций;

- обеспечение информационной безопасности.

По отражению вооруженного нападения (агрессии), частичное или полное стратегическое развертывание:

- введение стратегических операций, операций и боевых действий (в том числе совместных с союзными государствами) по разгрому вторгшихся, уничтожению созданных (создаваемых) группировок войск (сил) агрессора в районах их базирования, сосредоточения и на коммуникациях;

- поддержание готовности к применению и применение (в предусмотренных военной доктриной случаях и в установленном порядке) потенциала ядерного сдерживания;

- локализация и нейтрализация приграничных вооруженных конфликтов;

- поддержание режима военного (чрезвычайного) положения;

- защита населения, объектов экономики инфраструктуры от воздействия средств поражения противника;

- выполнение союзнических обязательств.

Во внутренних вооруженных конфликтах:



- разгром и ликвидация незаконных вооруженных формирований, бан- дитских и террористических групп и организаций, их баз, центров подготов- ки, складов, коммуникаций;
- восстановление законности и правопорядка;
- обеспечение общественной безопасности и стабильности;
- поддержание правового режима чрезвычайного положения в районах конфликта;
- локализация и блокирование района конфликта;
- пресечение вооруженных столкновений и разъединение противобор- ствующих сторон;
- проведение мероприятий по разоружению (изъятию оружия) населе- ния в районах конфликта;
- усиление охраны общественного порядка и безопасности в районах, примыкающих к району конфликта.

Силы и средства вооруженных сил и других войск Российской Федерации могут привлекаться для оказания помощи органам государственной власти и местного самоуправления, населению при ликвидации последствий аварий, катастроф и стихийных бедствий. Для решения стоящих перед ВС и другими войсками задач создаются группировки войск (сил) на территории Россий- ской Федерации, а также за пределами ее территории в составе совместных или российских группировок и отдельных баз (объектов).

### **Структура вооруженных сил Российской Федерации**

Вооруженные силы состоят из:

- центральных органов военного управления;
- объединений;
- соединений;
- воинских частей;
- подразделений;
- учреждений (предприятий, организаций);
- тыла;

- войск, не входящих в виды и рода Вооруженных Сил России.

Органы управления предназначены для руководства войсками (силами) в различных звеньях. К ним относятся командования, штабы, управления, отделы и другие постоянной временно создаваемые структуры. Для размещения и работы органов управления в боевых условиях развертываются пункты управления.

Объединения - это воинские формирования, включающие несколько соединений или объединений меньшего состава, а также частей и учреждений (например, территориальные общевойсковые объединения - военные округа; оперативные объединения - армии, флотилии).

Соединениями являются воинские формирования, состоящие из нескольких частей или соединений меньшего состава, а также частей и подразделений обеспечения и обслуживания. К соединениям относятся корпуса, бригады и другие приравненные к ним воинские формирования.

Воинская часть - это организационно-самостоятельная боевая и административно-хозяйственная единица во всех видах ВС РФ. К воинским частям относятся все полки, корабли I, II, III рангов, отдельные батальоны (дивизионы, эскадрильи), а также отдельные роты. Полкам, отдельным батальонам, дивизионам и эскадрильям вручается Боевое знамя, а кораблям ВМФ - Военно-морской флаг.

К учреждениям МО РФ относятся такие структуры обеспечения жизнедеятельности ВС, как дома офицеров, военные музеи, редакции военных изданий, военно-медицинские учреждения, санатории, дома отдыха, турбазы и т.п.

К военно-учебным заведениям относятся: военные академии, университеты, институты, Суворовские и Нахимовское военные училища, кадетские корпуса, курсы подготовки и переподготовки офицерского состава.

В основе деления вооруженных сил на виды лежит главным образом специфика их стратегического использования, способность вести боевые действия в определенной сфере (на суше, на море, в воздухе), возможность самостоятельно решать стратегические и крупные оперативные задачи.

## ОРГАНИЗАЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРИ ВВЕДЕНИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ

Цель работы. Изучение методики организации управления при введении чрезвычайного положения.

Содержание работы. Изучить организацию управления при введении чрезвычайного положения, меры и временные ограничения, а также основные положения Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

### 1 Общие сведения

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Целями введения чрезвычайного положения являются устранение обстоятельств, послуживших основанием для его введения, обеспечение защиты

прав и свобод человека и гражданина, защиты конституционного строя Российской Федерации.

Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного по-

ложения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

При введении чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации продолжают свою работу в течение всего периода действия чрезвычайного положения.

Срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях - 60 суток.

По истечении срока, указанного в части первой настоящей статьи, чрезвычайное положение считается прекращенным. В случае, если в течение этого срока цели введения чрезвычайного положения не были достигнуты, срок его действия может быть продлен указом Президента Российской Федерации с соблюдением требований, установленных настоящим Федеральным конституционным законом для введения чрезвычайного положения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения, ранее установленного в соответствии со статьей 9 настоящего Федерального конституционного закона срока Президент Российской Федерации отменяет чрезвычайное положение полностью или частично, о чем население Российской Федерации или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении чрезвычайного положения.

### **Меры и временные ограничения, применяемые в условиях чрезвычайного положения**

Указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения на период действия чрезвычайного положения может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений:

а) полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;

б) установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;

в) усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;

г) установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

д) установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;

е) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;

ж) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

з) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;

и) приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;

к) эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами.

В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятель-

ств, указанных в пункте "а" статьи 3 настоящего Федерального конституционного закона, в дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в статье 11 настоящего Федерального конституционного закона, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

а) введение комендантского часа, то есть запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан;

б) ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;

в) приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

г) проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;

д) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции. В исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности - временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;

е) выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим

чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств - за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;

ж) продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца.

В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, указанных в пункте "б" статьи 3 настоящего Федерального конституционного закона, в дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в статье 11 настоящего Федерального конституционного закона, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;

в) привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;

г) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение



других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

д) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими мер, предусмотренных пунктом "ж" статьи 11 настоящего Федерального конституционного закона и пунктом "в" настоящей статьи, и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;

е) в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда.

Для обеспечения режима чрезвычайного положения используются силы и средства органов внутренних дел, уголовно-исполнительной системы, федеральных органов безопасности, внутренних войск, а также силы и средства органов по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

### **Основные положения Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»**

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций (ЧС) природного и техногенного характера.

Действие настоящего Федерального закона распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Правовое регулирование отношений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется настоящим Федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в связи с защитой населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Целями настоящего Федерального закона являются:

- предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций;
- снижение размеров ущерба и потерь от чрезвычайных ситуаций;
- ликвидация чрезвычайных ситуаций;
- разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

Информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций составляют сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, их последствиях, а также сведения о радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих территориях.

Информация в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также о деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в этой области является гласной и открытой, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и администрация организаций обязаны оперативно и достоверно информировать население через средства массовой информации, в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, и по иным каналам о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них.

Соккрытие, несвоевременное представление либо представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Порядок обеспечения населения, федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций устанавливается законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Основные принципы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и по-

ть в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

Федеральным законом РФ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в ст. 1 сформулированы основные определения в области гражданской защиты.

Чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Предупреждение чрезвычайных ситуаций - это комплекс мероприятий, проводимых заблаговременно и направленных на максимально возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, а также на сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь в случае их возникновения.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций - это аварийно-спасательные и другие неотложные работы, проводимые при возникновении чрезвычайных ситуаций и направленные на спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов.

Всю совокупность возможных чрезвычайных ситуаций целесообразно первоначально разделить на конфликтные и бесконфликтные.

К конфликтным, прежде всего, могут быть отнесены военные столкновения, экономические кризисы, экстремистская политическая борьба, социальные взрывы, национальные и религиозные конфликты, терроризм, разгул уголовной преступности, крупномасштабная коррупция и др.

Бесконфликтные чрезвычайные ситуации, в свою очередь, могут быть классифицированы (систематизированы) по значительному числу признаков, описывающих явления с различных сторон их природы и свойств.

ЧС могут классифицироваться по следующим признакам:

- по степени внезапности: внезапные (непрогнозируемые) и ожидаемые (прогнозируемые). Легче прогнозировать социальную, политическую, экономическую ситуации, сложнее – стихийные бедствия. Своевременное прогнозирование ЧС и правильные действия позволяют избежать значительных потерь и в отдельных случаях предотвратить ЧС;

- по скорости распространения: ЧС может носить взрывной, стремительный, быстрораспространяющийся или умеренный, плавный характер. К стремительным чаще всего относятся большинство военных конфликтов, техногенных аварий, стихийных бедствий. Относительно плавно развиваются

ситуации экологического характера;

- по масштабу распространения: локальные, объектовые, местные, региональные, национальные и глобальные. К локальным, объектовым и местным относят ЧС, не выходящие за пределы одного функционального подразделения, производства, населенного пункта. Региональные, национальные и глобальные ЧС охватывают целые регионы, государства или несколько государств;

- по продолжительности действия: могут носить кратковременный характер или иметь затяжное течение. Все ЧС, в результате которых происходит загрязнение окружающей среды, относятся к затяжным;

- по характеру: преднамеренные (умышленные) и непреднамеренные (неумышленные). К первым следует отнести большинство национальных, социальных и военных конфликтов, террористические акты и другие. Стихийные бедствия по характеру своего происхождения являются непреднамеренными, к этой группе относятся также большинство техногенных аварий и катастроф.

В основе классификации ЧС по масштабу лежат величина территории, на которой распространяется ЧС, число пострадавших и размер ущерба.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

а) чрезвычайную ситуацию локального характера, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее - зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории объекта, при этом количество людей, погибших или получивших ущерб здоровью (далее - количество пострадавших), составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 100 тыс. рублей;

б) чрезвычайную ситуацию муниципального характера, в результате

которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного поселения или внутригородской территории города федерального значения, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к чрезвычайной ситуации локального характера;

в) чрезвычайную ситуацию межмуниципального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более поселений, внутригородских территорий города федерального значения или межселенную территорию, при этом количество пострадавших составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 5 млн. рублей;

г) чрезвычайную ситуацию регионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

д) чрезвычайную ситуацию межрегионального характера, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество пострадавших составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 5 млн. рублей, но не более 500 млн. рублей;

е) чрезвычайную ситуацию федерального характера, в результате которой количество пострадавших составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 500 млн. рублей.

ЧС любого типа в своем развитии проходят четыре типовые стадии (фазы).

Первая - стадия накопления отклонений от нормального состояния или процесса. Иными словами, это стадия зарождения ЧС, которая может длиться сутки, месяцы, иногда – годы и десятилетия.

Вторая - инициирование чрезвычайного события, лежащего в основе ЧС.

Третья - процесс чрезвычайного события, во время которого происходит высвобождение факторов риска (энергии или вещества), оказывающих неблагоприятное воздействие на население, объекты и природную среду.

Четвёртая – стадия затухания (действием остаточных факторов и сложившихся чрезвычайных условий), которая хронологически охватывает период от перекрытия (ограничения) источника опасности – локализации чрезвычайной ситуации, до полной ликвидации её прямых и косвенных последствий, включая всю цепочку вторичных, третичных и т.д. последствий. Эта фаза при некоторых ЧС может по времени начинаться ещё до завершения третьей фазы. Продолжительность этой стадии может составлять годы, а то и десятилетия.



## Практическая работа 9

### ЗАДАЧИ, СТРУКТУРА И СОСТАВ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ МИНИСТЕРСТВА ПО ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (МЧС РФ)

Цель работы. Изучение задач, структур и состава органов управления МЧС РФ.

Содержание работы. Изучить задачи и структуру состава органов управления МЧС РФ, а также состав сил и средств Российской системы чрезвычайных ситуаций (РСЧС)

#### 1 Общие сведения

В целях реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Указом Президента РФ от 11 июля 2004 года N 868 принято Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (МЧС России). В соответствии с Положением МЧС России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

МЧС России в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента РФ и Правительства РФ, приказами и директивами Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ, международными до-

говорами РФ, а также настоящим Положением.

В систему МЧС входят:

- центральный аппарат;

- территориальные органы - региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъектам РФ;

- Государственная противопожарная служба МЧС РФ;

- войска гражданской обороны;

- Государственная инспекция по маломерным судам МЧС РФ;

1. аварийно-спасательные и поисково-спасательные формирования, образовательные, научно-исследовательские, медицинские, санаторно-курортные и иные учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС РФ.

МЧС России возглавляет Министр РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом РФ по представлению Председателя Правительства РФ. В Указе Президента (от 11 июля 2004 года N 868) устанавливается предельная численность работников центрального аппарата МЧС РФ в количестве 825 единиц (без персонала по охране и обслуживанию зданий), в том числе 140 лиц начальствующего состава Государственной противопожарной службы МЧС РФ и 250 военнослужащих войск гражданской обороны, предельная численность работников территориальных органов МЧС РФ в количестве 26 900 единиц. Для решения гуманитарных задач за пределами РФ из части сил системы МЧС России создается российский национальный корпус чрезвычайного гуманитарного реагирования.

### **Основные функции МЧС Российской Федерации:**

МЧС Российской Федерации осуществляет следующие основные функции:

1) разрабатывает и представляет Президенту РФ и (или) в Правительство РФ:

- Предложения по формированию основ государственной политики, проекты законов, иных нормативных правовых актов и проекты технических регламентов в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, в том числе в области преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, а также обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей наводных объектах; предложения о привлечении в установленном порядке к ликвидации ЧС Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов;

- Предложения о введении чрезвычайного положения на территории РФ или в отдельных ее местностях в случае возникновения ЧС;

- Ежегодный государственный доклад о состоянии защиты населения и территорий РФ от ЧС природного и техногенного характера;

- Предложения по организации реагирования при ЧС регионального, федерального интранс граничного характера, по оказанию за счет средств федерального бюджета финансовой помощи населению и территориям, пострадавшим в результате ЧС;

2) разрабатывает и утверждает (устанавливает):

- Положение о системе и порядке осуществления мониторинга и прогнозирования ЧС; методики оценки ущерба от ЧС, классификации и учета ЧС, а также типовой паспорт безопасности территорий субъектов РФ и муниципальных образований;

- порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, а также положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты;

- инструкцию по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, защите населения от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

3) организует:

- Работу по предупреждению и ликвидации ЧС федерального и транс-

граничного характера, спасанию людей при этих ЧС;

- Планирование в установленном порядке действий и применение войск гражданской обороны для выполнения задач в целях обороны РФ, подготовку войск гражданской обороны к совместным с Вооруженными Силами РФ действиям в целях обороны РФ;

- Информирование населения через средства массовой информации и по иным каналам о прогнозируемых и возникших ЧС и пожарах, мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, а также пропаганду в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах;

- Подготовку в образовательных учреждениях МЧС России, других образовательных учреждениях специалистов для войск гражданской обороны, Государственной противопожарной службы, Государственной инспекции по маломерным судам, пожарных, аварийно-спасательных и иных формирований МЧС России, кадров для пожарной охраны и организаций независимо от формы собственности, а также подготовку в установленном порядке кадров для соответствующих органов иностранных государств;

- Методическое руководство и контроль при решении вопросов по обучению населения в области ГО, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также в пределах своей компетенции – при подготовке молодежи по основам безопасности жизнедеятельности;

- Проведение в установленном порядке аттестации аварийно-спасательных служб, пожарно-спасательных, аварийно-спасательных формирований и спасателей федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ;

- Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, развития РСЧС, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, подводных ра-

бот особого (специального) назначения;

- Формирование и доставку в установленном порядке совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти гуманитарной помощи населению РФ и иностранных государств, а также эвакуацию граждан РФ из иностранных государств в случае возникновения ЧС;

4) осуществляет:

- Надзора выполнением органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами установленных требований по ГО и пожарной безопасности, а также по защите населения и территорий от ЧС в пределах своих полномочий;

- Руководство деятельностью Государственной противопожарной службы, координацию деятельности всех видов пожарной охраны;

- Управление в установленном порядке РСЧС методическое руководство органами исполнительной власти при определении состава, размещении и оснащении сил функциональных и территориальных подсистем РСЧС;

- В пределах своей компетенции меры по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности;

Разработку и контроль за реализацией федеральных целевых программ в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф;

Международное сотрудничество в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, преодоления последствий радиационных аварий и катастроф, проведения подводных работ особого (специального) назначения, а также поддержку международных гуманитарных проектов, программ и операций.

Структура центрального аппарата МЧС России представлена следующей схемой:

## Структура центрального аппарата МЧС России



**Центроспас.** Основным подразделением экстренного реагирования на чрезвычайные ситуации крупного масштаба и уникального характера является Государственный аэро-мобильный спасательный отряд (Центроспас). Он предназначен для оперативного выполнения первоочередных поисково-спасательных работ как в России, так и за рубежом, оказания пострадавшим медицинской помощи и их эвакуации из мест ЧС, доставки гуманитарных грузов в зоны чрезвычайных ситуаций.

Отряд располагает разнообразной специальной техникой и оборудованием. На его оснащении имеются 5 самолетов Ил-76, 6 малогабаритных спасательных вертолетов БО-15, позволяющих оперативно добираться в труднодоступные районы и эвакуировать оттуда раненых и больных в места базирования "большой" авиации для дальнейшей их отправки на стационарное лечение. В составе отряда есть свой госпиталь — аэро-мобильный, оперативно доставляемый в районы ЧС и развертываемый там для нуждающихся в немедленной помощи.

В Центроспасе организовано круглосуточное дежурство спасателей и необходимых специалистов, что обеспечивает постоянную готовность отряда, его авиационных и автомобильных средств к экстренному выдвигению в район чрезвычайной ситуации практически в любой точке Российской Федерации. Отряд эффективно реагирует на ЧС самого различного характера.

Поисково-спасательная служба МЧС России. Такой службы в России раньше не было. Она создана усилиями Министерства по чрезвычайным ситуациям и объединяет в себе несколько десятков региональных ПСС и поисково-спасательных отрядов (ПСО) общей численностью около 2 тыс. человек, дислоцированных в 55 субъектах РФ.

В последние годы российская поисково-спасательная служба получила активное развитие за счет создания территориальных формирований, финансируемых из средств местного бюджета. Такие формирования общей численностью около 4500 человек уже созданы в 45 субъектах РФ.

Задачи служб и отрядов: проведение поисково-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях; оказание пострадавшим первой медицинской помощи и их эвакуация в лечебные учреждения; профилактические мероприятия, направленные на снижение или устранение опасности для жизни и здоровья граждан.

Поисково-спасательные службы и отряды оснащены современным оборудованием, включающим: высокоэффективный гидравлический спасательный инструмент, легко режущий стальную арматуру; пневмодомкраты, способные поднимать железобетонные плиты до 20-50 т; акустические приборы для поиска живых людей в завалах и радиолокационные — для поиска в снежных лавинах. У них есть также телевизионные системы поиска пострадавших. С учетом опыта ликвидации чрезвычайных ситуаций и оснащения аналогичных служб развитых зарубежных государств ведется работа по созданию новейших, в том числе уникальных, образцов техники для проведения спасательных работ. Развивается и кинологовическая служба МЧС России.

Формирования ПСС способны за период от 15 мин до 2 ч после получения сигнала о ЧС выдвинуться в район бедствия с необходимым инвентарем и обо-

рудованием, а по прибытии туда — немедленно приступить к работам.

Центр по проведению спасательных операций особого риска. Спасатели МЧС России имеют разностороннюю, многопрофильную подготовку. И все-таки случаются чрезвычайные ситуации, отличающиеся своей спецификой, требующие особых навыков, например в выполнении пиротехнических работ. Нередко к тому же ЧС происходят в труднодоступной местности или в условиях, сопряженных с повышенным риском для жизни спасателей. Случается и так, что этот риск сопровождается опасностью, исходящей от криминальных элементов, устремляющихся к месту ЧС с целью поживиться чужим добром. Для работы в таких условиях под эгидой МЧС России создан Центр по проведению спасательных операций особого риска "Лидер", на который возложены следующие задачи:

- проведение первоочередных аварийно-спасательных и других неотложных работ особой сложности в труднодоступной местности с десантированием спасателей и грузов, обеспечивающих выживание населения;
- осуществление первоочередных спасательных работ на воде и под водой с использованием легководолазного снаряжения;
- оказание пострадавшим первой медицинской и врачебной помощи;
- выполнение подрывных и пиротехнических работ;
- защита людей, материальных и культурных ценностей, объектов экономики в районах чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение сохранности грузов, перевозимых в качестве гуманитарной помощи, безопасности граждан, материальных и культурных ценностей при их эвакуации из районов чрезвычайных ситуаций.

В состав Центра входят подразделения: горно-спасательных работ; аварийно-спасательных водолазных работ; специальных работ (подрывных и пиротехнических); десантников-спасателей; медико-спасательное; спасения и эвакуации населения, сопровождения грузов; радиационной, химической и биологической разведки.

Авиация МЧС России. Одной из важнейших составляющих сил РСЧС, ре-



шающим образом влияющих на мобильность и эффективность действий ее структур в условиях возникновения чрезвычайных ситуаций, является авиация МЧС России. Она включает Государственное унитарное авиапредприятие, расположенное в подмосковном городе Жуковском, и отдельные вертолетные отряды, находящиеся в подчинении региональных центров министерства.

В настоящее время авиация МЧС России располагает разнообразной по своим возможностям и предназначению авиационной техникой. Это транспортные самолеты Ил-76ТД и Ан-74п, пассажирский самолет Ил-62м, оснащенный специальной связью, командный пункт управления на базе самолета Як-42, различные модификации легких, средних и тяжелых вертолетов конструкторских бюро Миля и Камова.

Новая концепция авиационного обеспечения деятельности РСЧС предусматривает существенное реформирование авиации до 2005 г. К этому времени в региональных центрах начнется развертывание вертолетных комплексов экстренного реагирования и авиационных комендатур. Предполагается, что Центральная группировка авиации МЧС в своем составе будет насчитывать 33 самолета и вертолета, Сибирская — 25, Южная — 6 и Дальневосточная — 11.

Авиация МЧС России выполняет следующие задачи:

- проведение авиационно-спасательных операций: поиск и обнаружение пострадавших при возникновении чрезвычайных ситуаций; наведение наземных поисково-спасательных сил на объекты поиска; десантирование парашютным, бес парашютным и посадочным способами спасательных групп; эвакуация пострадавших из зон бедствия на суше и водной поверхности;
- осуществление специальных авиационных работ: тушение пожаров; ведение воздушной, инженерной, радиационной, химической и пожарной разведки и мониторинга местности обработка объектов химическими и биологическими препаратами; монтажные и демонтажные работы;
- обеспечение управления и связи: управление силами и средствами с воздушных пунктов управления; ретрансляция связи между наземными пунктами управления и спасательными формированиями;

- выполнение воздушных перевозок: доставка в зоны ЧС сил и средств, необходимых для проведения поисковых, аварийно-спасательных работ, оказания медицинской помощи, а также оперативных групп специалистов министерств и ведомств, грузов гуманитарной помощи и материально-технических ресурсов; эвакуация пострадавшего населения, вывоз уникального оборудования и ценностей из зон бедствия; доставка сил и средств Российского национального корпуса чрезвычайного гуманитарного реагирования в назначенные районы.

Помимо названных выше сил и средств МЧС России в Единую государственную систему предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций входят и другие силы и средства ликвидации чрезвычайных ситуаций в составе:

- военизированных и невоенизированных противопожарных, поисковых, аварийно-технических формирований федеральных органов исполнительной власти;

- формирований и учреждений Всероссийской службы медицины катастроф;

- формирований ветеринарной службы и службы защиты растений Министерства сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации;

- военизированных служб по активному воздействию на гидрометеорологические процессы Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды;

- формирований гражданской обороны Российской Федерации территориального, местного и объектового уровней;

- специально подготовленных сил и средств российской армии, войск МВД, железнодорожных войск и других воинских формирований, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- аварийно-технических центров Министерства по атомной энергии;

- служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов гражданской авиации Федеральной авиационной службы России;

- восстановительных и пожарных поездов Министерства путей сообщения;

- аварийно-спасательных служб и формирований Федеральной службы

морского флота России (включая Государственный морской спасательно-координационный центр и спасательно-координационные центры федеральной службы речного флота России, других федеральных органов исполнительной власти.

Итак, в современных условиях наше государство располагает необходимыми профессионально подготовленными силами и средствами для оперативного реагирования и проведения спасательных и других неотложных работ по защите населения и территорий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В состав сил и средств РСЧС входят силы и средства Федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, участвующих в соответствии с возложенными на них обязанностями в наблюдении и контроле за состоянием окружающей природной среды, потенциально опасных объектов и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В состав этих сил входят аварийно-спасательные формирования, укомплектованные с учетом обеспечения работы в автономном режиме в течение не менее трех суток и находящиеся в состоянии постоянной готовности (силы постоянной готовности). Эти формирования могут привлекаться Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и другими органами управления ГОЧС по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями для экстренного реагирования в случае возникновения чрезвычайной ситуации.

Специально подготовленные силы и средства Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Силы и средства органов внутренних дел применяются при ликвида-

ции чрезвычайных ситуаций в соответствии с задачами, возложенными на них законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Решениями руководителей организаций и объектов на базе существующих специализированных организаций, служб и подразделений (строительных, медицинских, химических, ремонтных и др.) могут создаваться нештатные аварийно-спасательные формирования, предназначенные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях.

Контрольные вопросы:

1. Каковы задачи органов управления МЧС РФ?
2. Каковы структуры органов управления МЧС РФ?
3. Каков состав органов управления МЧС РФ?
4. Центрспас и его характеристика?
5. Каковы задачи авиации МЧС РФ?

## ЛИТЕРАТУРА

1. Беляков Г. И. Безопасность жизнедеятельности. Охрана труда В 2 т. Т. 1. Организация охраны труда. Производственная санитария. Техника безопасности : учеб. для вузов-3-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2016. -404с.
2. Севрюкова Е. А. Надзор и контроль в сфере безопасности : учеб. для бакалавров. под ред. В. И. Каракеяна М.: Юрайт, 2016.-397с.
3. Ларионов Н. М. Промышленная экология: учеб. для бакалавров/ М.:Юрайт,2013.-495с.2015.-495с.
4. Михайлов Л.А. Пожарная безопасность: учебник/ под ред. Л. А. Михайлова/ М.:Академия, 2014.-224с.
5. Татаренко В. И., Ромейко В. Л., Ляпина О. П. Основы безопасности труда в техносфере: учебник: под ред. В. Л. Ромейко М.: Инфра-М, 2014. -351 с.
6. Белова Т.И. и др. Техносферная безопасность: Учебное пособие.- Режим доступа: <http://www.bgsha.com/ru/book/431207/> Брянск: Издательство Брянского ГАУ, 2015.- 438 с.
7. Фролов А.В., Шевченко А.С. Управление техносферной безопасностью: учебное пособие.- Режим доступа: <http://www.bibliocomplectator.ru/book/> М.: Русайнс, 2016.- 267с.
8. Белова Т.И. и др. Системы защиты среды обитания. Исследования параметров пылеудаления воздуха рабочей зоны: лабораторный практикум. Режим доступа: <http://www.bgsha.com/ru/book/112841/> Орел: ФГБОУ ВПО «Госуниверситет - УНПК», 2012.-65с.
9. Емельянов, В.М. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: учебное пособие [Электронный ресурс] / В.М. Емельянов, В.Н. Коханов, П.А. Некрасов. - 4-е изд., доп. и испр. - М.: Академический проект, 2011. - 495 с.
10. Сергеев, В.С. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: учебное пособие [Электронный ресурс] / В.С. Сергеев. - 6-е изд., перераб. и доп. – М.: Академический проект, 2010. - 464 с. - URL:
3. Акимов В.А., Воробьев Ю.Л. и др. БЖД. Безопасность в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. – М.: Высшая школа, 2007.
4. Емельянов В.М., Хохлов В.Н., Некрасов П.А. – Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях. – М.: Трикста, 2005.
5. Федеральный Закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» от 21 декабря 1994 года N 68-ФЗ (с измен.).
6. Федеральный закон Российской Федерации «О гражданской обороне» от 12 фев-

раля 1998 г. № 28-ФЗ (с измен.).

7. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с измен.).

8. Приказ МЧС РФ от 21.07.2009 г. № 575 «Порядок содержания и использования ЗС ГО в мирное время».

9. Приказ МЧС России от 15.12.02 г. № 583 «Об утверждении и введении в действие правил эксплуатации защитных сооружений».

10. Постановление правительства РФ от 23.04.1994 № 359 «Об утверждении положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».

11. СНиП II -11-77. «Защитные сооружения ГО» / Госстрой России. – М.: ГУП ЦПП, 2008.

12. Постановление Правительства РФ от 3.10.98 г. №1149 «О порядке отнесения территорий к группам по ГО».

13. Постановление Правительства РФ «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» от 29.11.99 г. № 1309.

Учебное издание

Татьяна Ивановна Белова  
Владимир Иванович Растягаев  
Галина Дмитриевна Захарченко

**ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ И ПОЛИТИКА  
В СФЕРЕ БЕЗОПАСНОСТИ**

**МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

**для выполнения практических и самостоятельных работ**

Направление подготовки 20.04.01 Техносферная безопасность

Редактор Павлютина И.П.

---

Подписано к печати 18.06.2018. Формат 60x84 1/16.  
Бумага печатная. Усл. п. л. 6,91. Тираж 100 экз. Изд. № 6115.

---

Издательство Брянского государственного аграрного университета  
243365 Брянская обл., Выгоничский район, с. Кокино, Брянский ГАУ